



יום חמישי י"ג ניסן תשע"ח
29 מרץ 2018

לכבוד
חה"כ מר זאב אלקין
השר להגנת הסביבה

א.נ. שלום רב,

הנדון: חוק הפיקדון – יעד איסוף מיכלי משקה גדולים לשנת 2016

1. חוק הפיקדון על מכלי משקה, התשנ"ט-1999 (להלן – **חוק הפיקדון** או **החוק**) החיל חובת תשלום פיקדון על מכלי משקה בנפח עד 1.5 ליטר, וכן קבע יעדי איסוף ומיחזור למכלי המשקה.
2. לגבי מכלי משקה גדולים, בנפח 1.5 ליטר או יותר, במסגרת חוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4), התש"ע-2010, נקבעו יעדי איסוף ומיחזור שנתיים, שנכנסו לתוקפם ביום 1 בינואר 2016, שעל יצרנים ויבואנים של מכלי משקה גדולים לעמוד בהם:
- א. **יעד איסוף** בשיעור של 55 אחוזים לפחות מסך מכלי המשקה הגדולים המלאים ששיווק יצרן או יבואן באותה שנה.
- ב. **יעד מיחזור** בשיעור 90 אחוזים לפחות מכלל מכלי המשקה הגדולים הריקים שאסף יצרן או יבואן בכל שנה.
3. בגין אי-עמידה ביעד האיסוף, על יצרן או יבואן לשלם לקרן לשמירת הנקיון 60 אגורות בשל כל מכל משקה גדול שלא אסף בהתאם לאותו יעד.
4. בגין אי-עמידה ביעד המיחזור, רשאי הממונה להטיל על יצרן או יבואן עיצום כספי בסך 58,400 ₪ לתאגיד.
5. על יצרן ויבואן לדווח לממונה (בדו"ח רבעוני ובדו"ח שנתי) על מספר מכלי המשקה המלאים שמכרו, מספר מכלי המשקה הריקים שאספו ומיחזרו, פרטי מפעל המיחזור ופרטים נוספים. לפי החוק דו"ח שנתי יוגש עד לחודש יוני שלאחר שנת הדיווח. הממונה או מי מטעמו, רשאי לדרוש





מיצרן או יבואן להמציא לו כל מידע ששימש לעריכת הדוחות לרבות המועד ואופן הצגתו (סעיף 10(א4) לחוק הפיקדון).

6. לא מסר יצרן או יבואן דוח רבעוני או דוח שנתי, או שמסר דוח, אך לממונה יש טעמים סבירים להניח שהדוח אינו נכון, רשאי הממונה, לאחר שנתן ליצרן או ליבואן הזדמנות להשמיע את טענותיו, לקבוע בהחלטה מנומקת את שיעור העמידה ביעדי האיסוף והמיחזור של מכלי משקה גדולים ואת הסכומים שעל היצרן או היבואן להעביר לקרן.

7. בהתאם לסעיף 7(ד) לחוק הפיקדון, על השר להגנת הסביבה להודיע בצו באם לא הגיע שיעור האיסוף המצרפי בשנה כלשהי לשיעור יעד האיסוף בסך 55 אחוזים מכלל מכלי המשקה הגדולים המלאים ששיוקו יצרנים ויבואנים באותה שנה.

8. הודיע השר להגנת הסביבה כאמור, לאחר 60 ימים ממועד ההודעה, יחולו הוראות חוק הפיקדון גם על מכלי משקה גדולים, במשמעות של הטלת פיקדון של 30 אגורות על כל מכל משקה גדול בשינויים המפורטים בחוק.

9. בנוסף, נקבע כי במקרה ששיעור האיסוף המצרפי הוא 47 אחוזים או יותר, אך אל הגיע לשיעור של 55 אחוז, השר להגנת הסביבה רשאי לדחות את מועד ההחלה של הפיקדון על מכלי משקה גדולים.

10. עם כניסתי לתפקיד והסמכתי כממונה מכוח חוק הפיקדון פרסמתי בחודש מאי 2016 נוהל דיווח רבעוני ושנתי של יצרני ויבואני מכלי משקה גדולים מכוח חוק הפיקדון על מכלי משקה.

11. יודגש כי לאחר פרסום הנוהל האמור לא התקבלו תגובות או הערות לתוכן הנוהל או למועד פרסומו באופן שיכול היה להעיד על קושי ביישומו לדיווח השנתי של שנת 2016 עצמה.

12. דוחות שנתיים ראשוניים בעניין איסוף ומיחזור מכלי משקה גדולים בשנת 2016, הוגשו עד לחודש יוני 2017. יזמתי ביקורת על הדיווח השנתי של היצרנים והיבואנים המדווחים באמצעות חברת אל"ה, מהווים את מרבית מכירות מכלי המשקה בארץ. הביקורת נועדה לוודא את נכונות הנתונים שהוגשו לי במסגרת הדיווח השנתי.

13. במהלך הביקורת התבקשו על ידי ועל ידי הביקורת השלמות ואסמכתאות. דרישותיי לקבלת אסמכתאות לרבות תעודות שקילה הוצגו לחברת אל"ה, בין היתר, בפגישה שהתקיימה על ממצאי הביקורת ביום 27 ביולי 2016.





14. במהלך עבודת הביקורת, עלו הסוגיות העיקריות הבאות:

א. ממצאי הביקורת העלו כי קיים פער בין יעד האיסוף שהוצג בדיווח השנתי של היצרנים והיבואנים המדווחים באמצעות חברה אל"ה, לבין שיעור האיסוף שניתן להכיר בו, העומד על שיעור של 44.13%.

ב. ממצאים על אי עמידה ביעדי איסוף ויעדי מיחזור של יצרנים ויבואנים יטופלו במקביל, לפי סמכויות הממונה ובהתאם לנהלים.

ג. נתוני איסוף של אספנים אחרים ויצרנים ויבואנים שפעלו באופן עצמאי לאיסוף מכלי משקה גדולים, מוסיפים ליעד האיסוף המצרפי תוספת בשיעור של 0.2%. הערה: ביקורת סופית על נתונים אלה תושלם בהמשך, לפי נהלי ביקורת מקובלים.

ד. בנוסף, הוצגו בפני הביקורת ובפני הממונה נתונים על כמות מכלי משקה גדולים שנאספו באמצעות חברת [REDACTED] כחלק מחומר שהועבר להכנת RDF עבור חברת [REDACTED] וזאת בכמות של 2,030 טונות, המהווים 53,716,164 מכלי משקה גדולים. עמדתי היא כי יש לכלול כמות זאת, לעניין קביעת שיעור האיסוף המצרפי לכלל המשק לשנת 2016.

מצורפים בזאת דו"ח הביקורת על דיווחי אל"ה; סיכומי דיון על ממצאי הביקורת מיום 1 בפברואר 2018 ומיום 18 במרץ 2018; טבלה מסכמת ליעד האיסוף המצרפי.

15. יצויין כי בהתאם לפסק דין של בית משפט העליון, מיום 12.3.18, בעתירות לבג"ץ 9864/17; 880/18 אסופתא תאגיד מיחזור בע"מ ואח' נ' השר להגנת הסביבה, הממונה על חוק הפיקדון ישלים את הדו"ח הנדרש בסוף חודש מרץ ועם השלמתו יועבר להחלטת השר, והשר יקבל החלטה תוך 60 ימים מיום העברת הדו"ח אליו על ידי הממונה, עד סוף חודש מאי 2018.

16. **ממצאי הביקורת:** ממצאי הביקורת שהוצגו לי מקובלים עלי, ויחד עם כלל המידע המצוי בפני, להלן ממצאי בדיקתי ועמדתי לעניין עמידה ביעדי האיסוף והמיחזור של מכלי משקה גדולים לשנת 2016:

1. **יעד איסוף פרטני:** יעד האיסוף המוכר עבור יצרנים ויבואנים המדווחים באמצעות חברת אל"ה הינו בשיעור של 44.13%.

2. **יעד מיחזור:** יעד המיחזור עבור יצרנים ויבואנים המדווחים באמצעות חברת אל"ה הינו בשיעור של 31.85% מסך מיכלי המשקה שהכרתי באיסופם.





3. יעד איסוף מצרפי: שיעור האיסוף המצרפי של מכלי משקה גדולים לשנת 2016, מכלל מכלי המשקה הגדולים שמלאים ששיוקו יצרנים ויבואנים (יצרנים ויבואנים המדווחים באמצעות אלי"ה, אספנים אחרים, אספנים עצמאיים וכמות RDF), הינו 51.46%.

בברכה

גיא סמט

סמנכ"ל בכיר שלטון מקומי

ממונה חוק הפיקדון

העתקים:

מנכ"ל המשרד

לשכה משפטית

מנהלת אגף חוקי אחריות יצרן מורחבת

