

פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לתקן את סעיף מס' 2(יא) בהחלטת הממשלה מספר 2262 מיום 8.1.2017 שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה", כדלקמן:
 - א. סעיף 2(יא)(1) יימחק, ויבוא במקומו:

"

"1) הממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה לבחון את אפשרויות הסיוע בתכנון ובהקמה של מתקנים למחזור והשבה, מיון וטיפול בפסולת, באזור חיפה ובמחוז צפון, במימון הקרן לשמירת הניקיון. סיוע למתקנים באזור חיפה ומחוז הצפון, על סמך אותה בחינה, יינתן לפי החלטת הקרן לשמירת הניקיון ובתנאים שתקבע."

- ב. אחרי סעיף 2(יא)(1) יבוא:

"א1) 1. הממשלה פונה להנהלת הקרן בבקשה כי תאשר, שככל שיקומו במחוז צפון עד ליום 31.12.2018 התאגדויות כאיגודי ערים, שהן אשכולות רשויות מקומיות לפי פרק א1 לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955 או חברות עירוניות בע"מ, שהוקמו על-ידי רשויות מקומיות ותואגדו כתאגיד עירוני בבעלות הרשויות החברות בהן (להלן - ההתאגדויות החדשות), במתכונת הרשומה בסעיף 2, יינתן לכל אחת סיוע כמפורט בסעיף 3.

2. הקמת שתי התאגדויות חדשות, התאגדות אזור כנרת והעמקים והתאגדות אזור יזרעאל, שכל אחת מהן תעמוד בכל תנאים הבאים:

- א. ההתאגדות תכלול לפחות 150,000 תושבים וחמש רשויות המקומיות.
- ב. רשות מקומית אחת מבין הרשויות המקומיות בהתאגדות תכלול לפחות 40,000 תושבים.
- ג. שתיים מבין הרשויות המקומיות בהתאגדות תהינה (כל אחת מהן) מדורגות, במועד קבלת החלטה זו, באשכולות 4-10, לפי הדירוג החברתי כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- ד. ההתאגדות לא תכלול רשות מקומית החברה בהתאגדות אחרת למטרות נושאי החלטה זו, או רשות מקומית שהגישה בקשה מקבילה להתאגדות לנושא החלטה זו.
- ה. על כל אחת מההתאגדויות להוכיח היתכנות לעמידה באמור בהחלטה זו ומימוש מטרותיה בתחום איסוף, פינוי ומחזור הפסולת. על הרשויות להציג תכנית לטובת הנושא המתייחסת בין היתר לקיומו של רצף

גיאוגרפי ומרחקים בין רשויות בהתאגדות.

3. סכומי הסיוע המבוקש לכל אחת מההתאגדויות החדשות :

א. סכום השווה לסכום שתי המכפלות הבאות :

(1) סכום של 177 ₪ כפול מספר התושבים בהתאגדות המדורגים במדד החברתי כלכלי לפי הדירוג של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה באשכולות 1-5 .

(2) סכום של 88.5 ₪ כפול מספר התושבים בהתאגדות המדורגים במדד החברתי כלכלי לפי הדירוג של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה באשכולות 6-10 .

ב. קביעת הסיווג של היישובים לאשכולות של המדד החברתי כלכלי, יהיה בהתאם למדד המפורסם על-ידי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה במועד קבלת החלטה זו.

ג. במקרה שעל אף האמור בסעיף 2(א1) יקומו מעל שתי התאגדויות יחולקו סכומי הסיוע על פי הנאמר בסעיף קטן 3א.

ד. במקרה של שתי התאגדויות, וכן במקרה שעל אף האמור בסעיף 2(א1) יקומו מעל שתי התאגדויות – היה וסך הסכומים לפי סעיף קטן א' לשתי או שלושת ההתאגדויות יהיה קטן מ-100,000,000 ₪, תחולק יתרת הסכום בין כל אחת מההתאגדויות באופן יחסי למספר התושבים בהן.

ה. במקרה של התאגדות אחת -

(1) אם מספר התושבים בהתאגדות הוא בין 150,000 ל- 200,000 תושבים והסכום לפי החישוב בסעיף קטן א' יהיה קטן מ-50,000,000 ₪ - יינתן סיוע בסך של 50,000,000 ₪.

(2) אם מספר התושבים בהתאגדות הוא 200,000 תושבים ומעלה והסכום לפי החישוב בסעיף קטן א' יהיה קטן מ-66,000,000 ₪ - יינתן סיוע בסך של 66,000,000 ₪.

4.

א. כדי לקבל סיוע המבוקש לפי החלטה זו, על מורשי החתימה של הרשויות המקומיות בהתאגדות החדשה, להודיע לקרן לשמירת הניקיון, עד לתאריך 31.12.2017, על כוונתן להצטרף להתאגדות בהתאם לאמור בהחלטה זו.

ב. בהתאם להודעות שיימסרו על-ידי הרשויות לפי סעיף קטן (1) יחושבו סכומי הסיוע, כאשר מספר התושבים בהתאגדות לצורך קביעת סכומי הסיוע יחושב בהתאם למספר התושבים שהיה באותן רשויות בתאריך 31.12.2016.

5. סיוע יינתן רק להתאגדות שתוקם עד לתאריך 31.12.18 כאגוד ערים שהוא אשכול של רשויות מקומיות או כחברה עירונית בע"מ, שהוקמה על-ידי רשויות מקומיות ותואגדה כתאגיד עירוני בבעלות הרשויות החברות בהן.

6. סיוע יינתן בנושא עידוד איסוף, פינוי ומחזור פסולת, לרבות הקמת מערכי איסוף פסולת, בהתאם לעקרונות שנקבעו בקול הקורא מס' 7714 (2017) שפרסמה הקרן לשמירת הניקיון בנושא ובהתבסס על תוכנית פרטנית שתציג כל התאגדות, שתאושר על-ידי ועדת תמיכות של קרן הניקיון. בין עקרונות אלו - הצגת פירוט של כלל התמיכות, התקציבים ומקורות המימון האחרים, שניתנים בהווה או ניתנו בחמש השנים האחרונות, עבור ביצוע פרויקטים בתחום הפסולת או המחזור על-ידי המשרד להגנת הסביבה ברשויות המקומיות המשתתפות בהתאגדות. ככל שרשות מקומית או רשויות מקומיות המשתתפות בהתאגדות קיבלו תמיכה, תקציב או מקור מימון אחר עבור פעילויות בנושאי הסיוע נשוא החלטת ממשלה זו, יש להביא עובדה זאת לידי ביטוי באותו פירוט, מתוך מטרה לקיום התאמה ושילוב בין כלל הפעילויות בכלל הרשויות המקומיות בהתאגדות, למנוע כפל מימון ולהוות קריטריון לאיזון צודק בהקצאת המשאבים וחלוקת הפרויקטים בין הרשויות בהתאגדות ולכן בבחינת התוכנית הפרטנית יילקחו בחשבון הקצאות כספיות שניתנו לרשויות הכלולות בהתאגדות בחמש השנים האחרונות בתחום הפסולת והמחזור על ידי המשרד להגנת הסביבה.

7. עד להקמתה של ההתאגדות לפי סעיף קטן ה' ניתן יהיה להקצות סכום של עד 10% מתוך סכומי הסיוע לפי סעיף 3 לאחת מהרשויות המקומיות שהמועצות שלהן אישרו הצטרפות להתאגדות, שתאגם ותרכז, בהסכמת כל שאר הרשויות שהמועצות שלהן אישרו הצטרפות לאותה התאגדות, את עבודת ההתארגנות וההקמה של האשכול, בתנאים שתקבע ועדת התמיכות של הקרן לשמירת הניקיון.

(ב) הממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תאשר פרסום קול קורא לתמיכה בהקמת מתחמים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון בסכום כולל של עד 1,500,000 ₪ "

2. מקורות המימון לסעיף 1(ב) להחלטה זו (ההחלטה המתקנת):

א. ביום 26.4.17 אישרה הקרן לשמירת הניקיון תקציב בסך של 79,130,000 ₪

עבור סיוע לאשכולות רשויות מקומיות בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת.

ב. הממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תאשר את התקציב והתנאים הנדרשים לטובת:

1. יישום מלוא החלטה זו בנושא סיוע להתאגדויות בתחום איסוף, פינוי

ומחזור פסולת.

2. יישום ההחלטה בנושא הקמת מתקנים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון.

הכל בהתאם לחוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984 והתקנות על פיו.

3. החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת ממשלה מס' 2262 מיום 8.1.2017 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית.

דברי הסבר

רקע כללי

1. ביום 8.1.17 אושרה החלטת ממשלה מס' 2262, שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז צפון וצעדים משלימים לעיר חיפה".
2. בהמשך לדיונים פנים משרדיים, בין המשרד להגנת הסביבה למשרד הפנים, בעניינים נשוא ההחלטה, עלה הצורך בביצוע מספר תיקונים ותוספות להחלטת הממשלה האמורה.
3. עניינה של הצעת מחליטים זו בשלושה :

א. תיקון סעיף 2 י"א (1) -

1. בהחלטת הממשלה נקבע כי על המשרד להגנת הסביבה להביא להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בחינה של מנגנוני סיוע לתכנון ולהקמת מתקנים למחזור והשבה, מיון וטיפול בפסולת, באזור חיפה ובמחוז צפון, כאשר יתוקצבו לטובת העניין אשכולות, ובמקום שאין כאלה, רשויות הפועלות מסגרת של שיתוף פעולה אזורי. כן נקבע, כי מנגנון הסיוע והיקפו ייקבעו על סמך הצגת תכניות עסקיות פרטניות למתקנים.
 2. מוצע לשנות את נוסח הסעיף באופן, שבשלב זה רק תובא בחינה של אפשרויות וחלופות לסיוע בתכנון ובהקמה של מתקנים למחזור והשבה, מיון וטיפול בפסולת, באזור חיפה ובמחוז צפון, במימון הקרן. כך גם תשמר גמישות מרבית בבחינת החלופות והאפשרויות השונות להקמת אותם מתקנים, ולא יהיה הכרח שהסיוע יינתן רק לאשכולות ושיתופי פעולה אזוריים.
- כן נראה, שהצגת תוכנית עסקית פרטנית למתקנים מקומה לאחר קבלת החלטה עקרונית על מתווה הסיוע, היקפו ותנאיו ולכן אין מקום לקבוע כי מנגנון הסיוע והיקפו ייקבעו על סמך הצגת אותם תוכניות כפי שנקבע בהחלטת הממשלה.
- בנוסף לכך, בהמשך ההצעה מוצע לסייע בהקמתם של שני אשכולות של רשויות מקומיות חדשים נוספים בצפון, עובדה המצריכה גם תיקון והתאמה של הסעיף.
- ב. תוספת להחלטה שעניינה במתן סיוע, לשני אשכולות של רשויות מקומיות שיוקמו לפי פרק 1א לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955 (להלן - אשכולות), במחוז הצפון, בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת -

1. מנתונים כלכליים, המצויים בידי המשרד להגנת הסביבה, עולה כי, אין כדאיות כלכלית למתקני טיפול בפסולת ברמת הרשות המקומית הבודדת. גם באזור המרכז, מתקני טיפול מתבססים על כמות יומית של פסולת הנאספת באופן מוסדר ממספר רשויות. קל וחומר נכון הדבר בפריפריה בישראל שבה כמות התושבים פר רשות, ומכאן כמות הפסולת היומית, נמוכה יחסית. בשל החיסרון לקוטן, מפעילות הרשויות מערכי איסוף שינוע וטיפול בפסולת בחוסר יעילות כלכלית. על-מנת להגיע לכמות הפסולת הקריטית שתצדיק כלכלית פעולתם של מתקני טיפול יש תחילה להקים מערכי איסוף אזוריים ויעילים עבור הרשויות המקומיות.
2. הניסיון עד עתה מלמד, כי הפלטפורמה המתאימה ביותר לשיתוף פעולה בנושא, הוא באמצעות התאגדויות של רשויות מקומיות לנושא הטיפול בפסולת.
3. במדינת ישראל קיימות היום חמש חברות עירוניות בע"מ, שהוקמו על ידי רשויות מקומיות ותואגדו באישור שר הפנים כתאגידים עירוניים בבעלות הרשויות החברות. שלושה מחמשת החברות נמצאות בצפון - אשכול יישובי בית הכרם, אשכול גליל מערבי ואשכול גליל מזרחי.
4. בשנתיים האחרונות פרסמה הנהלת הקרן לשמירת הניקיון שני קולות קוראים (6312 (2016) - ו- 7714 (2017)) למתן תמיכה לאותן אשכולות, המאוגדות כאמור עד היום כחברות עירוניות בע"מ, בנושא עידוד איסוף, פינוי ומחזור פסולת, לרבות הקמת מערכי איסוף פסולת. במסגרת ההליכים האמורים זכו בקבלת תמיכה חמשת החברות (אשכולות) הקיימות היום. במסגרת אותן קולות קוראים ניתנו התחייבות לתמיכה לזוכים בסכומים של עד 50 מלש"ח לכל חברה (אשכול), בתנאים שנקבעו באותם קולות קוראים.
5. בסעיף 6א להחלטת הממשלה נקבע כי משרד הפנים יקדם, בין השאר, הקמתם של אשכולות של רשויות מקומיות חדשים לשיתופי פעולה אזוריים במחוז צפון. בהמשך לדיונים בין נציגי המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים נמצא כי יש היתכנות להקמת של שני אשכולות, שיתנו שירות למעל 150,000 תושבים (כל אחד), רק לרשויות מקומיות בתחומי מחוז צפון.
6. (1) לפי נתונים שהתקבלו ממשרד הפנים יש היתכנות להקמתן של שתי התאגדויות חדשות של רשויות מקומיות במחוז צפון, שיעמדו בתנאים הבאים:
 - א. ההתאגדות תכלול לפחות 150,000 תושבים וחמש רשויות המקומיות.
 - ב. רשות אחת מבין הרשויות המקומיות בהתאגדות תכלול לפחות 40,000 תושבים.
 - ג. שניים מבין הרשויות המקומיות בהתאגדות תהינה (כל אחת מהן) מדורגות, במועד קבלת החלטה זו, באשכולות 4-10, לפי הדירוג החברתי

כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה .

ד. ההתאגדות לא תכלול רשות מקומית החברה בהתאגדות אחרת למטרות נושאי החלטה זו או רשות מקומית שהגישה בקשה מקבילה להתאגדות לנושא החלטה זו.

התנאים להתאגדויות נקבעו לפי הערכת גורמי המשרד בדבר התמהיל הנכון להתאגדויות בתחום הפסולת לצורך השגת מטרת החלטה זו. הניסיון לימד, כי שילובן של רשויות גדולות וחזקות בהתאגדויות מעין אלו מעלה את הסיכוי להצלחת הפרויקטים.

(2) בנוסף לכך, על כל אחת מההתאגדויות להוכיח היתכנות לעמידה באמור בהחלטה זו ומימוש מטרותיה בתחום איסוף, פינוי ומחזור הפסולת. על הרשויות להציג תכנית לטובת הנושא המתייחסת בין היתר לקיומו של רצף גיאוגרפי ומרחקים בין רשויות בהתאגדות .

7. הממשלה מבקשת מהנהלת הקרן לשמירת הניקיון, כי ככל שיוקמו התאגדויות מהסוג, הצורה או התנאים שיפורטו בהמשך, יתאפשר להן לקבל סיוע כדלהלן :

1. המשרד מעוניין כי הקרן לשמירת הניקיון תקצה עד 100,000,000 ₪ לטובת אותן התאגדויות חדשות , אם תוקמנה. סכומי הסיוע המפורטים בהמשך נקבעו כנגזרת של מספר התושבים ברשויות המקומיות הרלוונטיות. סכומי הסיוע המוצעים נגזרים גם מהסיווג של הישובים הכלולים באשכול לפי המדד החברתי כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בהלימה עם האמור בהחלטת ממשלה מס' ממשלה מס' 1588 מיום 26.5.2016, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין פעילות המשרד להגנת הסביבה".

2. סכומי הסיוע המבוקש לכל אחת מהתאגדויות יחושבו כדלהלן :

א. סכום השווה לסכום שתי המכפלות הבאות :

1. סכום של 177 ₪ כפול מספר התושבים בהתאגדות המדורגים במדד חברתי כלכלי לפי הדירוג של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה באשכולות 1-5 .

2. סכום של 88.5 ₪ כפול מספר התושבים בהתאגדות המדורגים במדד חברתי כלכלי לפי הדירוג של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה באשכולות 6-10 .

ב. קביעת הסיווג של היישובים לאשכולות של המדד החברתי כלכלי, יהיה בהתאם למדד המפורסם על ידי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה במועד קבלת החלטה זו.

ג. במקרה שעל אף האמור לעיל יקומו מעל שתי התאגדויות יחולקו סכומי

הסיוע על פי הנאמר בסעיף קטן א.

- ד. במקרה של שתי התאגדויות, וכן במקרה שעל אף האמור בסעיף 2(א1) יקומו מעל שתי התאגדויות – היה וסך הסכומים לפי סעיף קטן א' לשתי או שלושת ההתאגדויות יהיה קטן מ-100,000,000 ₪, תחולק יתרת הסכום בין כל אחת מההתאגדויות באופן יחסי למספר התושבים בהן.
- ה. במקרה של התאגדות אחת -

- (א) אם מספר התושבים בהתאגדות הוא בין 150,000 ל - 200,000 תושבים והסכום לפי החישוב בסעיף קטן א' יהיה קטן מ - 50,000,000 ₪ - יינתן סיוע בסך של 50,000,000 ₪.
- (ב) אם מספר התושבים בהתאגדות הוא 200,000 תושבים ומעלה והסכום לפי החישוב בסעיף קטן א' יהיה קטן מ - 66,000,000 ₪ - יינתן סיוע בסך של 66,000,000 ₪.

3. (א) כדי לקבל סיוע המבוקש לפי החלטה זו, על מורשי החתימה של הרשויות המקומיות בהתאגדות החדשה, להודיע לקרן לשמירת הניקיון, עד לתאריך 31.12.2017 על כוונתן להצטרף להתאגדות בהתאם לאמור בהחלטה זו.
- (ב) בהתאם להודעות שיימסרו על-ידי הרשויות לפי סעיף קטן (א) יחושבו סכומי הסיוע, כאשר מספר התושבים בהתאגדות לצורך קביעת סכומי הסיוע יחושב בהתאם למספר התושבים שהיה באותן רשויות בתאריך 31.12.2016.

4. תנאים למתן הסיוע:

- א. סיוע יינתן רק להתאגדות שתוקם עד לתאריך 31.12.18 כאיגוד ערים שהוא אשכול רשויות מקומיות או חברה עירונית בע"מ, שהוקמה על ידי רשויות מקומיות ותואגדה כתאגיד עירוני בבעלות הרשויות החברות בהן.

- ב. סיוע יינתן בנושא עידוד איסוף, פינוי ומחזור פסולת, לרבות הקמת מערכי איסוף פסולת, בהתאם לעקרונות שנקבעו בקול הקורא מס' 7714 (2017) שפרסמה הקרן לשמירת הניקיון בנושא ובהתבסס על תוכנית פרטנית שתציג כל התאגדות, שתאושר על-ידי וועדת תמיכות של קרן הניקיון. בין עקרונות אלו - הצגת פירוט של כלל התמיכות, התקציבים ומקורות המימון האחרים, שניתנים בהווה או ניתנו בחמש השנים האחרונות, עבור ביצוע פרויקטים בתחום הפסולת או המחזור על-ידי המשרד להגנת הסביבה ברשויות המקומיות המשתתפות בהתאגדות. ככל שרשות מקומית או רשויות מקומיות המשתתפות בהתאגדות קיבלו תמיכה, תקציב או מקור מימון אחר עבור פעילויות בנושאי הסיוע נשוא החלטת ממשלה זו, יש להביא עובדה זאת לידי ביטוי באותו פירוט, מתוך מטרה לקיום התאמה ושילוב בין כלל הפעילויות בכלל הרשויות המקומיות בהתאגדות, למנוע כפל מימון ולהוות קריטריון לאיזון צודק בהקצאת המשאבים וחלוקת הפרויקטים בין הרשויות בהתאגדות ולכן בבחינת התוכנית הפרטנית

יילקחו בחשבון הקצאות כספיות שניתנו לרשויות הכלולות בהתאגדות בחמש השנים האחרונות בתחום הפסולת והמחזור על ידי המשרד להגנת הסביבה.

5. לאור העובדה כי עד לסיום תהליך הקמת איגוד ערים או חברה עירונית בע"מ, שהוקמה על-ידי רשויות מקומיות ותואגדה כתאגיד עירוני בבעלות הרשויות החברות בהן, יכול ויידרש מנגנון לאפשר את תחילת הפעילות נושא הסיוע, מוצע לאפשר הקצאת סכום של עד 10% מסכומי הסיוע שמיועדים לכל התאגדות, לגוף שיאגם וירכז את עבודת ההתארגנות והחקמה של ההתאגדות, שיאושר על-ידי ועדת התמיכות של המשרד להגנת הסביבה ובתנאים שיקבעו על ידם.

6. מבוקש, שהנהלת הקרן לשמירת הניקיון תממן את הסיוע המבוקש במתכונת המבוקשת. לפיכך, נדרש גם אישור של הקרן למבוקש. בתאריך 26.4.17 אישרה הקרן לשמירת הניקיון תקציב בסך של 79,130,000 ₪ עבור סיוע לאשכולות חדשים בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת. נדרשת השלמת תקציב למימון מלוא סכומי הסיוע המבוקשים במתכונת המבוקשת בהחלטה. לפיכך, על הממשלה לפנות להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תאשר את השלמת התקציב הנדרש ליישום מלוא ההחלטה בנושא זה.

ג. תוספת להחלטה שעניינה בתמיכה בהקמת מתחמים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון –

1. אזור הצפון משופע במטעי פרי. מלבד הפירות, נוצרת במטע גם פסולת חקלאית צמחית, גזם, המתקבל הן מגיזום עונתי של המטע וגדמי עצים (גזעים וענפים עבים), הנוצרים כאשר מטע נעקר או משונטע (ניטע מחדש).

2. נכון להיום, קיים מחסור בצפון הארץ בפתרונות מערכתיים לאותו גזם, שבד"כ נערם בשולי המטע. שריפות אקראיות או הצתות של פסולת זו גורמות למפגעי עשן וזיהום אוויר, ריח, פליטה של חומרים רעילים ומסרטנים (פסולת צמחית מכילה לרוב שאריות של חומרי הדברה), פגיעה בערכי טבע (בע"ח וצמחיה) ופגיעה באיכות חיי התושבים. כתוצאה מהבערה מכוונת ושריפות בלתי מבוקרות של ערימות גזם פורצות לעיתים גם דליקות בשטחים פתוחים ושריפות יער.

3. לפיכך, הממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תאשר פרסום קול קורא למתן תמיכות להקמת מתחמים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון, אשר בהם יקלטו הגדמים וירוסקו. הגזם המרוסק ממוחזר ומשמש לייצוב בוצות מט"שים, ריפוד רפתות ולולים, גינון ועוד.

4. יצוין, כי בשנת 2016 פרסם המשרד קול קורא לכלל הארץ לתמיכה במתחמים לקליטת גדמי מטעים לשנת 2016. קול הקורא זכה להצלחה, מימנו במסגרתו ארבעה מתקנים באזור המרכז והדרום שזכו בהליך, והוא מהווה, בין היתר, מרכיב במענה לבעיית השריפה של כמפחמות שבתחומי הרשות הפלשתינאית, שיצרו מפגעי זיהום אויר באזור המרכז. כאמור, עולה צורך בפרסום קול קורא דומה ייעודי למחוז הצפון.

5. מבוקש, שהנהלת הקרן לשמירת הניקיון תממן את מתן התמיכות בנושא זה בסכום של 1.5 מלש"ח. לפיכך, נדרש גם אישור של הקרן למבוקש והממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תאשר את התקציב הנדרש לטובת העניין.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמוסבר בסעיף 33 בדברי ההסבר, המוצע בעניין סיוע להתאגדויות של רשויות מקומיות, צפוי להביא לחסכון משמעותי בהוצאות של הרשויות המקומיות בנושאי טיפול בפסולת.

תקציב

1. בתאריך 26.4.17 אישרה הקרן לשמירת הניקיון תקציב בסך של 79,130,000 ₪ עבור סיוע לאשכולות בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת.
2. הממשלה מבקשת מהנהלת הקרן לשמירת הניקיון לאשר את התקציב והתנאים הנדרשים לטובת:
 - א. יישום מלוא ההחלטה בנושא סיוע לאשכולות בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת.
 - ב. יישום ההחלטה בנושא הקמת מתקנים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השלכות על מצבת כח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים – תומך
שר האוצר – תומך
השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 2262 מיום 8.1.2017 שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה".

החלטת ממשלה מס' 1588 מיום 26.5.2016 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין פעילות המשרד להגנת הסביבה"

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 09שינוי;

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה;

מוגש על ידי השר להגנת הסביבה

י"א בתמוז תשע"ז
05 יולי 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תיקון ותוספות להחלטת ממשלה מספר 2262 מיום 8.1.2017, שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה" בשלושה עניינים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. עניינה של ההצעה בשלושה :
 - א. תיקון סעיף 2 י"א (1) להחלטת ממשלה - תיקון הסעיף כך שיאפשר גמישות רבה יותר ובדיקה רחבה יותר של האפשרויות בנושא הקמת המתקנים למחזור, השבה, מיון וטיפול בפסולת.
 - ב. תוספת להחלטה שעניינה מתן סיוע, בתחום איסוף, פינוי ומחזור של פסולת, בהיקפים ובתנאים המפורטים בהצעה, להתאגדויות של רשויות מקומיות, במחוז צפון, שיתאגדו כאשכול רשויות מקומיות לפי פרק 1א לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955 או כחברות עירוניות בע"מ, שהוקמו על-ידי רשויות מקומיות ותואגדו כתאגידים עירוניים בבעלות הרשויות החברות.
 - ג. תוספת להחלטה שעניינה הקמת מתחמים לקליטת גדמי מטעים במחוז צפון. לאחר קבלת החלטת הממשלה ואישורה של הנהלת הקרן למבוקש, יצטרך המשרד לקיים הליך שוויוני ופומבי למתן תמיכות בנושא לגופים הרלוונטיים במחוז צפון בהתאם להוראות החשכ"ל.
2. החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת ממשלה מס' 2262 מיום 8.1.2017 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. הקצאת תקציבים שמקורה בהנהלת הקרן לשמירת הניקיון טעונה אישורה של הנהלת הקרן, בהתאם לחוק שמירת הניקיון ותקנותיו. כמצויין בסעיף 26.4.17 להחלטה, בתאריך 26.4.17 אישרה הקרן לשמירת הניקיון תקציב בסך של 79,130,000 ₪ עבור סיוע לאשכולות חדשים בתחום איסוף, פינוי ומחזור פסולת. נדרשת השלמת תקציב למימון מלוא סכומי הסיוע המבוקשים ואישור מתווה הסיוע המפורט בהחלטה. לפיכך, על הממשלה לפנות להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה, כי תאשר את השלמת התקציב הנדרשת ואת מתווה ההקצאה הקבוע בהחלטת ממשלה זו, לצורך יישום מלוא ההחלטה. הדבר בא לידי ביטוי בסעיף מקורות המימון להחלטה ובסעיפים נוספים.

2. כאמור בהחלטת הממשלה, סיוע יינתן לאשכולות שיתאגדו כאיגודי ערים, שהם אשכולות של רשויות מקומיות לפי פרק 1א לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955, או לאשכולות שיתאגדו כחברות עירוניות בע"מ, שהוקמו על-ידי רשויות מקומיות ותואגדו כתאגיד עירוני בבעלות הרשויות החברות בהן באישור שר הפנים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

1. היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הנגב והגליל הודיע כי אין לו הערות.
2. מן היועצת המשפטית של משרד רו"מ לא התקבלו הערות.
3. מן הלשכה המשפטית של משרד האוצר התבקשו תיקונים לנוסח ההחלטה, בהם התבקשנו לחדד בכמה מן הסעיפים, כי ביצוע המבוקש כפוף לאישור הנהלת הקרן לשמירת הניקיון. הנוסח תוקן בהתאם.
4. ממשרד המשפטים הועברו שאלות והערות, שקיבלו התייחסות מפורטת. לאחר מכן הועברו הערות התואמות את ההערה הראשונה מבין הערות האוצר, וכן הועברו עוד תיקונים שהוטעו בנוסח.
5. מן הלשכה המשפטית של משרד הפנים התקבלו הערות ותיקונים, ולאחר דין ודברים בין המשרדים ותיקון ההחלטה, הסכימו לנוסח ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

	היועצת המשפטית למשרד להגנת הסביבה	דלית דרור	21.6.17
	תפקיד	שם	
חתימה			