



השר להגנת הסביבה

י"ט תמוז תשע"ח

02 יולי 2018

ד ח ו פ

לכבוד
מר צחי ברורמן
מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס'...) התשע"ח-2018
פרק י"ב מתוך הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום
המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018 (מ/1196)
- בקשה להעלאה לדיון מחדש בוועדת שרים לענייני חקיקה

הצעת החוק הממשלתית שבנדון נמצאת מזה מספר חודשים בדיונים בוועדת הפנים והגנת הסביבה בכנסת לקראת קריאה שניה ושלישית. במהלך הדיונים ערכה ועדת הפנים שינויים רבים ומהותיים בהצעת החוק, החורגים באופן משמעותי מן הנוסח שאושר ופורסם ברשומות.

מצ"ב הצעת החוק הממשלתית והצעת החוק בנוסח שיועלה מחר (יום שלישי 3.7.18) להצבעות בוועדה בכנסת.

להלן עיקרי השינויים לעומת הנוסח הממשלתי:

1. **הקמת ועדה מייעצת** שתפקידה לבחון עלות יישום האסדרה בתקנות, במפרטים האחידים, בהנחיות ובנהלים. זוהי פגיעה קשה בסמכויות המשרד להגנת הסביבה – וכן המשרדים האחרים נותני האישורים - המאזן בין כלל השיקולים המקצועיים-סביבתיים לבין השיקולים הכלכליים. נציין כי ממילא מוטלת חובה לבצע (Regulatory Impact Assessment) RIA למפרטים האחידים לסוגי העסקים השונים, כך ששיקולי עלויות היישום נשקלות ממילא. מתן משקל נוסף בתהליך לשיקולים אלה, על חשבון השיקולים של הגנה על בריאות הציבור והסביבה, עלולה להטות את הכף באופן שמסכן את הציבור.

2. **הקלות לעסקים בדבר החובה לעמוד בדיני התכנון והבניה**, מעבר למה שניתן בנוסח הממשלתי שגובש, דבר לו השלכות סביבתיות משמעותיות ופגיעה בבריאות הציבור. בין השאר ניתנת



השר להגנת הסביבה

אפשרות לקבל רישיון עסק זמני גם במבנים שייעודם אינו מתאים, ובלבד שהוגשה בקשה להיתר לשימוש חורג, ומהנדס הועדה חיווה דעתו שלא צפויה להיות בעיה לאשר את הבקשה. המהנדס אינו בוחן את הסיכונים לציבור, כגון מרחק בין חומרים מסוכנים לשימושים מושכי קהל, כך שבשינוי זה קיים כאן פתח לנוסף סיכון הציבור.

3. **הקמת מרכז שירות משותף** ברשויות המקומיות, תוך חיוב נותני האישור בהשתתפות במרכזים אלה ללא הקצאת משאבים וכוח אדם מספקים.

4. **קביעת תוקף של רישיונות עסק לצמיתות** כברירת מחדל, ללא הקצאת משאבים וכוח אדם לצורך העמקת הפיקוח הנדרש עקב כך.

5. **עדכון מנגנון תאום אכיפה**, בעיקר הטלת חובות על נותני האישור לדיווח על פעולות אכיפה ל-257 רשויות מקומיות, וזאת ללא הקצאת משאבים וכוח אדם.

6. **עדכון סמכויות פיקוח והסמכת מפקחים**, בעיקר בדיקת רישום פלילי של מפקחים מקרב עובדי משרדי ומקרב עובדי הרשויות המקומיות, וזאת בלא הקצאת משאבים וכוח אדם.

בשל שינויים מהותיים אלה, העלולים להביא לגרימת סיכונים משמעותיים לבריאות הציבור והסביבה, וכן לפגיעה ביכולת יישום החקיקה בהיעדר כוח אדם ומשאבים מתאימים - אבקש כי תעלה הצעת החוק שבנדון לדיון מחדש בוועדת שרים לענייני חקיקה ביום ראשון הקרוב, 8.7.18. מן ההכרח לקיים את הדיון בטרם ייקבע המועד לאישורה של הצעת החוק במליאת הכנסת.

בברכה,

חה"כ זאב אלקין
השר להגנת הסביבה
שר ירושלים ומורשת

העתקים:

איילת שקד שרת המשפטים ויו"ר ועדת השרים לחקיקה

אריה מחלוף דרעי שר הפנים

משה כחלון שר האוצר