

עדכון הפיקוח על מחירי החברה לשירותי איכות סביבה



21 ביולי 2016

הצעת החלטה

1. אישור מתודולוגית פיקוח המחירים, והעברת המחירים המוצעים לשימוע לחברות
2. העברת הפיקוח לפיקוח לפי פרק ה' וקביעת נוסחאות לעדכון המחירים
3. עדכון מחירים כולל תוך שנה, המתבסס על מתודולוגיית הפיקוח החדשה והתבססות על דוחות כספיים של החברה לשנת 2015.



רקע כללי – המשבר בענף

עדכון מחירי החברה לשירותי איכות סביבה נעשה כחלק מהליך הסדרה מחדש של הענף, בעקבות עבודה יסודית שבוצעה ע"י המשרד להגנת הסביבה ו-BDO.

תחום הטיפול בפסולת מסוכנת בישראל נמצא בעיצומו של משבר כלכלי, שחייב בחינה מקיפה של מבנה הענף והרגולציה שלו.

המשרד להגנת הסביבה זיהה את הצורך בגיבוש תוכנית כוללת להסדרה מחדש של הענף.

המטרה הינה להביא ליצירת שוק טיפול בפסולת מסוכנת, המיישם את יעדי ומטרות ההיררכיה הסביבתית של הטיפול בפסולת בישראל, עומד באמנות הבינלאומיות ומתנהל על פי בסיס כלכלי, תוך יצירת שוק תחרותי בתחומי הפעילות שבהם גודל השוק מאפשר זאת.

מטרת ההסדרה

גיבוש מדיניות להסדרת שוק הטיפול בפסולת מסוכנת בישראל למימוש היעדים הבאים:

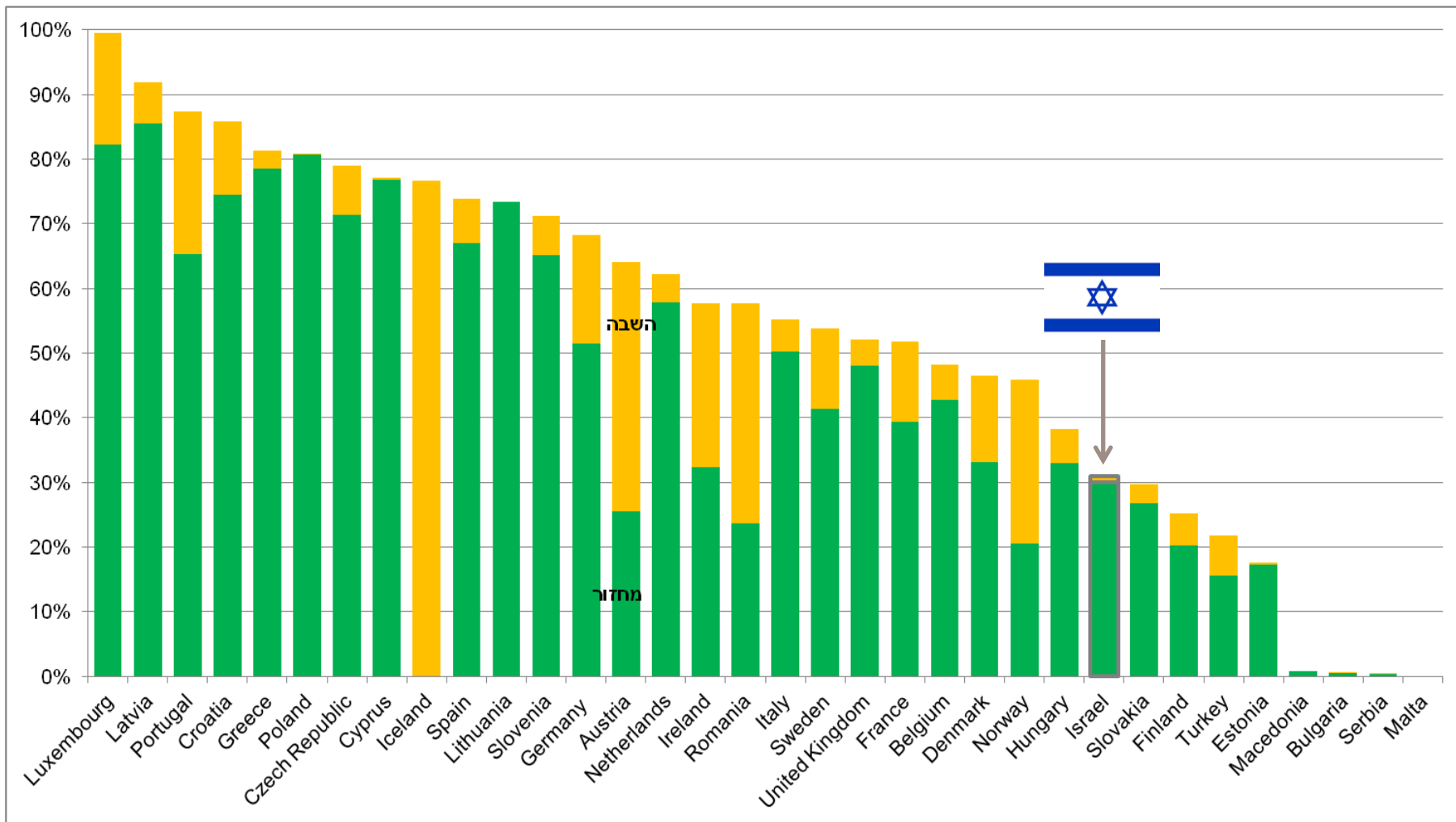
1. מבנה ענף כלכלי, המעודד תחרות ומונע סבסוד צולב, וגיבוש תעריפים המאפשרים חשיפת השוק לתחרות בטיפולים בחו"ל, עפ"י אמנות בינ"ל.
2. טיפול בפסולת מסוכנת שנוצרת, על בסיס:
 - עמידה בהיררכיה הסביבתית על בסיס אמנות בינ"ל וארגון ה-OECD
 - מזעור עלויות כלכליות (ישירות וחיצוניות)
 - הפנמת עלויות חיצוניות
3. קיום תשתיות לאומיות לשעות שיגרה וחירום

המשבר ברמה הכלכלית

1. החברה לשירותי איכות סביבה עברה להפסד (כ- 30 מיליון בשנת 2014)
2. אקוסול – ירידה בהיקף הטיפול והפסד
3. עלות טיפול מקומי גבוהה ביחס לאלטרנטיבת הייצוא עבור חלק מסוגי הפסולת
4. סרבול בירוקרטי המכביד על פעילות המשרד ויצרני הפסולת

**בעיה כלכלית של הסדרת שוק ריכוזי
עם מונופול ממשלתי דומיננטי**

הבעיה הסביבתית: שיעור השבה ומחזור (R) בישראל מהנמוכים באירופה



הכשלים בהסדרת הענף

1. סבסוד צולב במבנה התעריפים המפוקח
2. התשלום עבור תשתיות לאומיות לא מתחלק בין כל הגורמים הרלבנטיים
3. מבנה החברה לשירותי איכות סביבה כמונופול בתחום ההטמנה והשירותים המערכתיים, העוסק גם בפעילות טיפולים תחרותית
4. מבנה ענפי של אקוסול כספק בלעדי של החברה
5. יעילות נמוכה בחברה לשירותי איכות סביבה
6. חסמים בירוקרטיים לניתוב פסולות ליעד מועדף (אישורי מנהל)
7. העדר הפנמת עלויות סביבתיות והעדר תמריץ כלכלי להפחתה, מחזור והשבה
8. מדיניות יצוא מגבילה
9. העדר אחידות במדיניות פיקוח ואכיפה
10. העדר סיווגים להכרה במתקני מחזור והשבה

בעיית סבסוד הצולב במצב הקיים

סבסוד צולב בין סוגי פסולת אורגנית

- התפלגות תעריפים כתלות במרכיב האנרגיה (עקום המחיר) אינו מייצג את העלויות/מחירי השוק העולמי – פסולת בעלת ע"ק גבוה מסבסדת ע"ק נמוך.
- תוספת העלויות בגין מזהמים אינה מייצגת את העלויות/מחירי השוק העולמי – עלות יתר שמסבסדת טיפול פסולת ופעילויות אחרות.

סבסוד צולב בין סוגי פסולת שונים

- העמסת יתר על עלויות מקטע השריפה, כתוצאה מסיווג שגוי של רכוש קבוע ששימש לקביעת המחירים המפוקחים
- תשלום עבור שירותי החברה לשריפה, מנותק מהעלויות בפועל ונקבע בשיעור קבוע (25%) מההכנסות

סבסוד צולב של שירותי תשתית לאומית

- עלות חובת קליטה ואחסון מוטלת כיום רק על לקוחות השריפה

המבנה הקיים של הענף

יצרני הפסולת, כ-300,000 טון

ברירת
מחדל

תחנות מעבר
שרותי אקולוגיה
מפעל לנרחוד היסול בגמולת העשיריות
TABIB

ייצוא מוגבל
מעל מחיר סף

אחרים



אלקון



החברה לשירותי
איכות הסביבה

טיפולים
אחרים

אקוסול

מטמנה

המבנה העתידי של הענף

יצרני הפסולת, כ-300,000 טון



תחנות מעבר



ייצוא



אחרים



אלקון



החברה לטיפולים

החברה הלאומית לשירותי איכות הסביבה
(הטמנה ואחסון לחירום)

גיבוי

גיבוי

5 העוגנים לרפורמה בענף

1. פיקוח מחירים ללא סבסוד צולב ולכלל הזרמים הרלוונטיים
2. הפרדה בין פעילות החברה בתשתית הלאומית (מטמנה וחובת קליטה) לבין פעילות הטיפוליים העסקית. הטלת מימון התשתית הלאומית על כלל יצרני הפסולת בישראל.
3. חשיפת השוק לתחרות ליצוא בטיפולי מחזור והשבה
4. האחדת תנאים ופיקוח לכלל המטפלים בענף
5. הטלת היטל על סילוק פסולת, ופטור מלא/חלקי למחזור והשבה.

**עדכון פיקוח המחירים נדרש כדי לאפשר
מימוש של 3 היעדים הראשונים**



עקרונות עדכון פיקוח המחירים

חשיבות עדכון המחירים ליישום המדיניות

פיקוח מחירים אפקטיבי מחייב:

1. הלימה למבנה העלויות של מגזרי הפעילות השונים
2. הלימה למדיניות מניעת סבסוד צולב
3. הלימה למדיניות הסדרת השוק – הטלת עלות תשתית לאומית על כלל השחקנים ככל שניתן
4. הבטחת איתנות הפיננסית של החברה ואקוסול
5. יצירת תמריץ להתייעלות
6. הלימה למדיניות סביבתית - עידוד מחזור והשבה
7. הלימה למחירים הבינלאומיים

הרציונל הכלכלי למתודולוגיית עדכון המחירים

1. עדכון והתאמת המחירים לתנאי השוק (כמויות והתפלגות) של שנת 2015/6
2. הטלת עלויות חובת קליטה ואחסון (עלות כלל-מערכתית) על כלל הלקוחות במשק, באמצעות תעריף ההטמנה (כיום משולם רק ע"י לקוחות השריפה)
3. תעריף מפוקח לשירותי החברה לאקוסול, המתבסס על עלות השירות ולא אחוז מההכנסות, שיוחל על כלל העסקאות (כולל מיוחדות).
4. יצירת מערכת מחירים שתאפשר חשיפת השוק לתחרות מול יצוא פסולת,

בהתאם לעקרונות ה-OECD

- התחרות צפויה לשכלל את השוק, ולהוזיל את מחירי הטיפול בפסולות שבהם אין יתרון יחסי לטיפול מקומי
- המחירים הקיימים אינם מאפשרים חשיפה ליצוא, בשל עיוות במחירים היחסיים (סבסוד צולב)

קביעת מבנה תעריפי חדש, ללא סבסוד צולב

- מבנה המחירים הקיים אינו משקף את עלות הטיפול הכלכלית בסוגי הפסולת השונים, ולכן מביא לסבסוד צולב בין זרמי פסולת השונים.
- להערכתנו, קיים סבסוד צולב הן בין סוגי פסולת שונים המטופלים ע"י החברה, והן בתוך מקטע הפסולת האורגנית, בין פסולת בערך קלורי בינוני-גבוה לנמוך.
- הפרדה חשבונאית מלאה ושקופה של סוגי הטיפול השונים בחברה, הינה תנאי הכרחי לצורך גיבוש מערכת תעריפים כלכלית.
- יש לגבש מבנה תעריפים עדכני, המשקף את היקף העלויות של החברה, תוך הפרדה נאותה בין סוגי פעילויות, וללא סבסוד צולב.
- יצוין כי להערכתנו חלק ניכר מהיצוא אינו נובע מיתרון יחסי כלכלי של הטיפול בחו"ל, אלא ממערכת מחירים לא כלכלית.

מימון תשתיות לאומיות כלל-מערכתיות ע"י כל

הצרכנים השוק

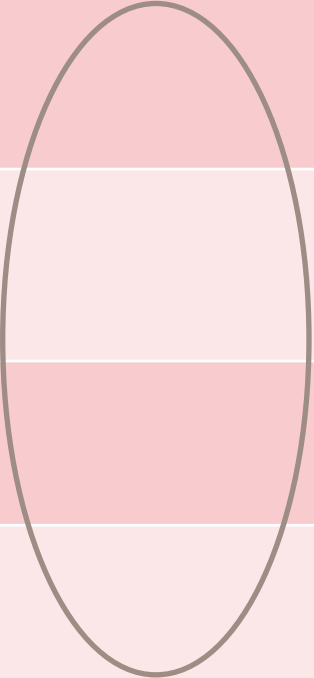
- החברה לאיכות סביבה מספקת שירותים כלל מערכתיים, המהווים מוצר ציבורי שממנו נהנים כלל יצרני הפסולת בשוק הישראלי, כולל היצוא.
- כיום רק שירותי השריפה, המהווים כ-15% מהשוק נושאים בעלות הספקת שירותים מערכתיים אלה. התוצאה הינה פגיעה בכושר התחרות של שירותי השריפה מול אלטרנטיבת היבוא.
- במסגרת הסדרת השוק, אנו סבורים כי יש להגדיר את מהות השירותים המערכתיים שעל החברה לספק, הכוללים חובת קליטה וחובת אחסון, לבצע הפרדה ארגונית וחשבונאית של מרכיבי השירות המערכתיים, ולהטיל את עלות מתן שירותים אלו על כלל יצרני הפסולת בישראל.
- הטלת עלות שירותי האחסנה על מקטע ההטמנה, מאפשר הטלת העלות על כלל יצרני הפסולת כפתרון ביניים.



היתרון התחרותי בהסדרה – התאמה למחירים הבינ"ל

הבעיה במחירי הטיפול בישראל

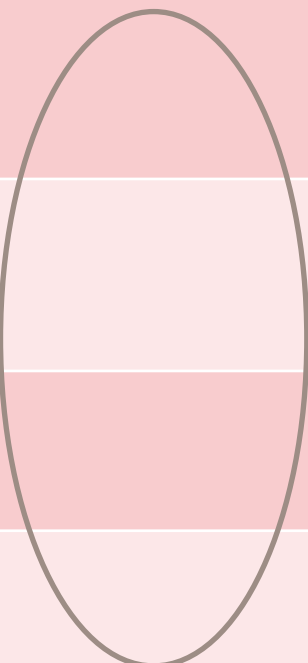
הפער מונע
מימוש יעדי
מדיניות
כלכליים
וסביבתיים

פער	מחיר בחו"ל	מחיר קיים (ממוצע)		
		<	1,650	שריפה ללא מזהמים (כולל ייצוק מיצוב והטמנה)
		<	2,364	שריפה עם 4% מזהמים (כולל ייצוק מיצוב והטמנה)
		>	247	הטמנה (ללא הובלה)
		>	1,433	ייצוק מיצוב (ממוצע, כולל הטמנה)

במצב הקיים - עלות טיפול בשריפה יקרה בהשוואה לאלטרנטיבות היצוא

מחירי הטמנה נמוכים משמעותית ביחס למקובל בחו"ל

הפתרון המוצע - מחיר כלכלי המאפשר תחרות ביצוא

פער	מחיר בחו"ל	מחיר מוצע	
<p>המחיר המוצע יאפשר מימוש יעדי המדיניות</p> 		= 1,447	שריפה ללא מזהמים (כולל ייצוק מיצוב והטמנה)
		= 1,795	שריפה עם 4% מזהמים (כולל ייצוק מיצוב והטמנה)
		~ 436	הטמנה (ללא הובלה)
		~ 1,434	ייצוק מיצוב (ממוצע, כולל הטמנה)

במחיר המוצע המחירים תחרותיים למחירים הבינ"ל

ורמת ההכנסות של החברה דומה

השינויים העיקריים בשיטת פיקוח המחירים

עדכון המחירים כולל 7 מרכיבי עדכון מרכזיים:

א- התאמת מבנה העלויות והכמויות לתנאי שנת 2015/6

ב- עדכון והעמסת העלויות לפי תחומי הפעילות

ג- הגדרת שירות אחסון כלל-מערכתי כמוצר נפרד והעמסתו על מגזר התשתיות הלאומיות - הטמנה (תשלום ע"י כלל הלקוחות במשק)

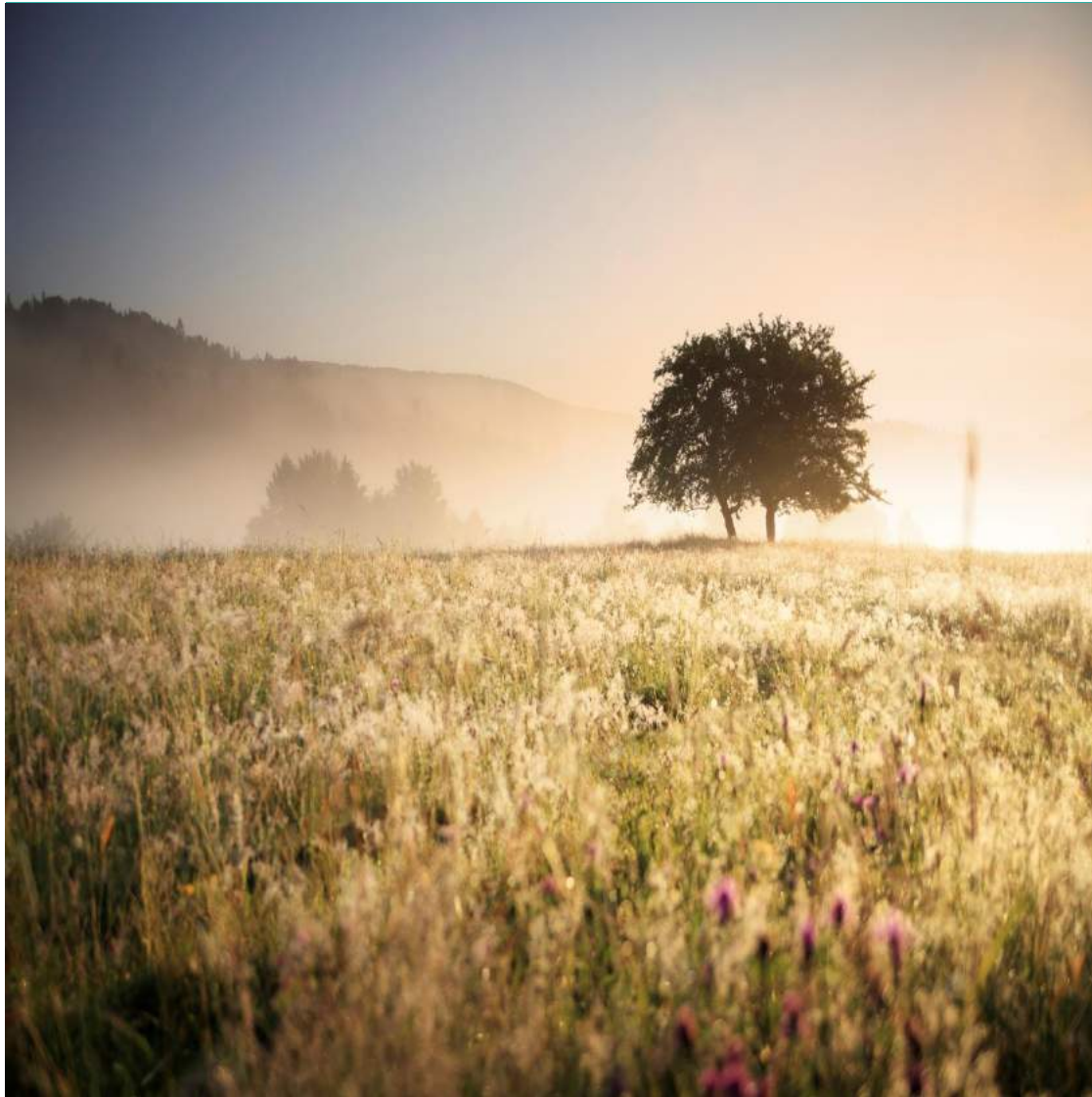
ד- עדכון נוסחאות פורמולציה

ה- הבחנה בין עלות טיפול ישיר בחברה, לבין עלות לטיפול המשך (פער עלות הקליטה)

ו- ביטול חיוב עלות עיכוב בטיפול בשריפת מזהמים, כמקובל בחו"ל

ז- עדכון התשלום של אקוסול לחברה, כך שיוגזר מהעלויות בפועל.

החיוב עבור טיפול בשאריות לפי המחירון המפוקח ובהתאם לכמות שהועברה בפועל.



פירוט המחירים המוצעים

סיכום המחירים המוצעים

עדכון המחירים*	מחירים קיימים	
123	613	שירות החברה לשריפה
330	247	הטמנה*
436		הטמנה מחיצוני
315		הטמנה פנימית
867	988	ייצוב מיצוק
870		ייצוב מיצוק מחיצוני
816		ייצוב מיצוק פנימי
798	384	פיזיקו כימי
976	615	מיחזור
8.5		איחסון יומי לטון
116		קליטה לאיחסון

* גידול של 33%, המחירים היחסיים להטמנה לפי צפיפויות ללא שינוי ביחס למחירי היחסי הקיים.

מחירון אקוסול מוצע

סה"כ מחיר לצרכן	עלות הטמנה וייצוב מיצוק	עלות לחברה שירותי קדם שריפה	עלות לאקוסול	ערך קלורי
1228	168	123	937	עד 1,000
1189	159	123	907	1,000-1,500
1171	150	123	898	1,500-2,000
1286	141	123	1,022	2,000-2,500
1389	132	123	1,134	2,500-3,000
1479	123	123	1,233	3,000-3,500
1555	115	123	1,317	3,500-4,000
1614	106	123	1,385	4,000-4,500
1655	97	123	1,435	4,500-5,000
1675	88	123	1,464	5,000-5,500
1672	79	123	1,470	מעל 5,500
1447	123	123	1,200	ממוצע מחירים

מחיר עלות טיפול במזהמים ואריזות

מחיר המשרד	מחירים קיימים	
טיפול: 29 ל- 1% בטון אפר: 41 ל- 1% בטון	170 ל- 1% בטון	כלור
טיפול: 70 ל- 1% בטון אפר: 41 ל- 1% בטון	210 ל- 1% בטון	גופרית
טיפול: 46 ל- 1% בטון אפר: 41 ל- 1% בטון	270 ל- 1% בטון	ברום
250	250	תוספת עבור PH<4
415	415	תוספת בגין צמיגות < POISE 2
215	215	חביות*
65	65	קוביות*

מחירי ייצוק מיצוב לפי פורמולציה

עלות פורמולציה ישירה	קליטה	פורמולציה עקיפה	משתנה אחרת	עלות קבועה	ח"ג	שם הפורמולציה לתעשייה	קוד מוצר	קוד טכנולוגי	
732	81	651	164	382	105	תוצרי מסנן לחץ א	401	ESCFp02	פורמולציה 1
1,138	81	1,057	164	382	511	חול כספית	403	MKSHgS01	פורמולציה 3
1,111	81	1,031	164	382	484	בוצת אלומיניום הידרוקסיד יבשה	404	AgnAld07	פורמולציה 4
666	81	586	164	382	39	כופתיות א	405	YuPDsF03	פורמולציה 5
663	81	582	164	382	36	כופתיות ב	405	HdPDsF03	פורמולציה 6
2,375	81	2,295	164	382	1,748	פסולת חריגה ואו ללא אנליזה	406	GFtSqT02	פורמולציה 7
757	81	676	164	382	130	תוצרי אפר מרחף	407	EcoFIA02	פורמולציה 8
877	81	796	164	382	250	פסולת אורגנו-ברומידית	408	BrCTBs02	פורמולציה 9
1,022	81	941	164	382	395	תוצרי מסנן לחץ ב	410		פורמולציה 10
786	81	706	164	382	159	תוצרי מסנן לחץ ג	411	BrCFP102	פורמולציה 11
1,656	81	1,575	164	382	1,029	תוצרי מלחי איוד א	413	EKnMSI01	פורמולציה 13
888	81	807	164	382	261	תוצרי מלחי איוד ב	413	EKnMLC01	פורמולציה 14
734	81	653	164	382	107	תוצרי עתירי גופרית, מעל 60%	415	HSulpW02	פורמולציה 17
734	81	653	164	382	107	תוצרי עתירי גופרית, עד 60%	415	MSulpW02	פורמולציה 18
698	81	617	164	382	71	תוצרי מלחי בריום	418	BaSoW02	פורמולציה 20
809	81	728	164	382	182				עלות ממוצעת



ההשפעה על גורמים בענף

כמויות טיפול לשנת 2016 - השוואת הנחות יסוד

המשרד (אלפי טון)	החברה (אלפי טון)	
		הטמנה ישירה
		ייצוק מיצוב ישיר
		הטמנה אפולוניה
	חסוי מסחרית	ייצוק מיצוב אפולוניה
		פיזיקו כימי
		מיחזור
		סה"כ ללא שריפה
		שריפה
		סה"כ

השפעת העדכון על הכנסות החברה לשנת 2016

במיל' ש"ח	תקציב החברה	עדכון מחיר, כמויות תקציב החברה	עדכון מחיר, כמויות המשרד
הטמנה			
הטמנה אפולוניה			
ייצוב מיצוק			
ייצוב מיצוק אפולוניה			
שריפה ללא אקוסול		חסוי מסחרית	
מערכתי			
טיפולים תחרותיים			
זרוע ביצוע ללא הטמנה וייצוב מיצוק			
סה"כ הכנסות (ללא העברה לאקוסול)			

דוגמא להשפעה על יצרני פסולת בשריפה

מפועל	סוג פסולת	כמות (טון)	מחיר קיים	מחיר מוצע
			חסוי מסחרית	

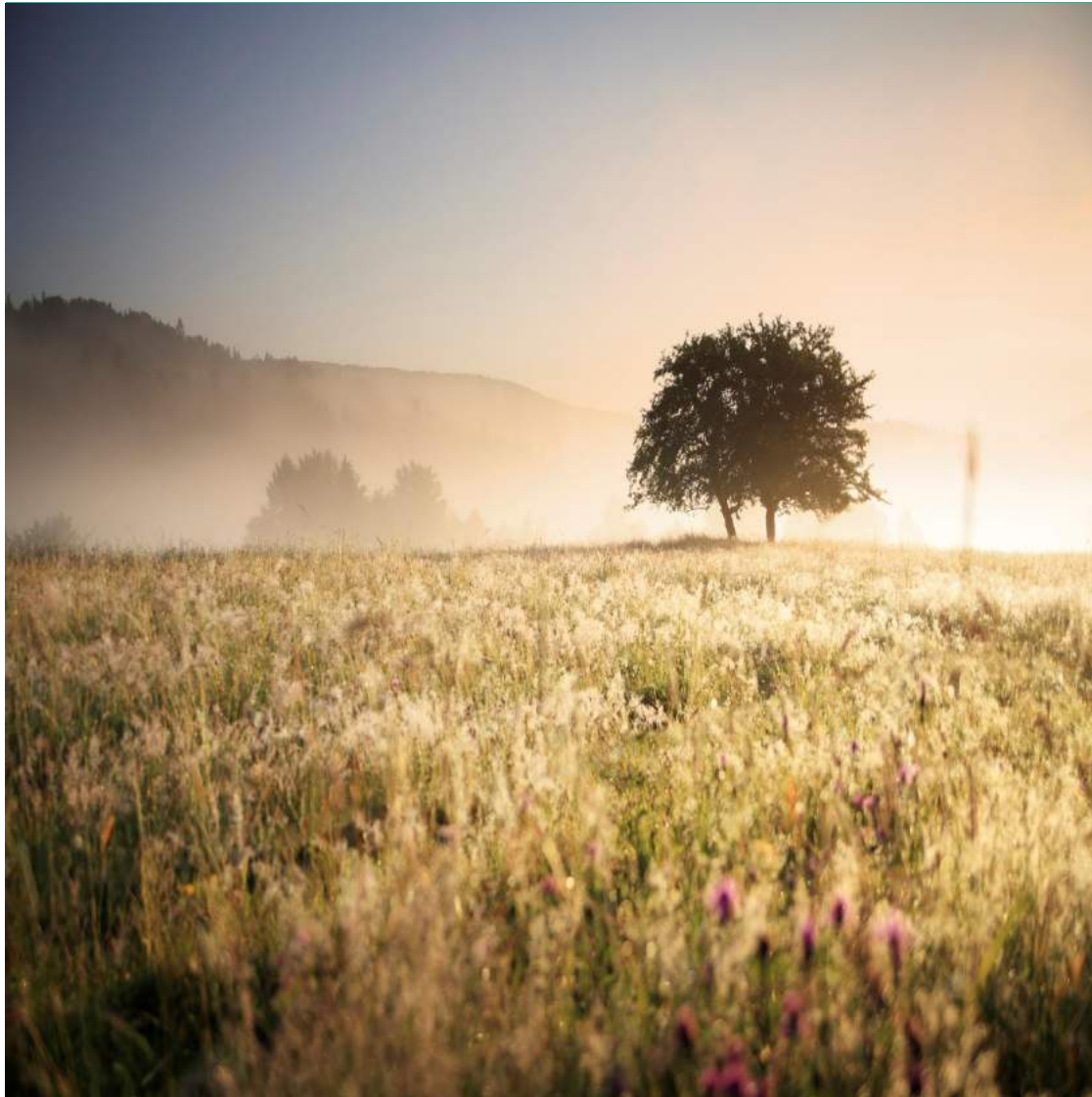
דוגמא להשפעה על יצרני פסולת בהטמנה

מחיר מוצע ממוצע *	מחיר קיים	כמות (טון)	סוג פסולת	מפעל
	חסוי מסחרית			

דוגמא להשפעה על יצרני פסולת במיצוק-מיצוב

מפעל	סוג פסולת	כמות	מחיר קיים	מחיר מוצע *
			חסוי מסחרית	

** קיימת חוסר סבירות במחיר הקיים (מחיר זהה לחו"ג ללא תוספת עלות מתקן קבועה ושוטפת)



נספח – נוסחאות עדכון

נוסחת עדכון - שריפה

$$P_i = \left[P_M + P_K \frac{Q_0}{Q_1} + P_c \frac{Q_0}{\text{MIN}(Q_1, Q_0)} + \frac{(R * Q_1 - QH_1) * MH * C_z}{Q_1} \right] (1 + M)(1 - i\%)^n$$

כאשר:

P_1 - מחיר מעודכן

P_K - עלות קבועה לטון

P_M - עלות משתנה לטון

P_c - עלות הונית משתנה לטון C_z - מחיר מזוט

Q_0 - כמות שטופלה בשנת הבסיס (2012)

Q_1 כמות שנקלטה בשנה הקודמת לשנת העדכון, ובהתאם לנרמול (2015)

QH_1 כמות הערך הקלורי הגבוה שנקלטה בשנה הקודמת לשנת העדכון. זה ערך מנורמל לפי החודשים שהמשרפה הייתה פעילה.

R - יחס פסולת בערך קלורי גבוה לפסולת מפוקחת בשנת הבסיס

MH - יחס המרה של פסולת בערך קלורי גבוה למזוט.

M - שיעור עלית המדד משנת הבסיס ועד העדכון הנוכחי (לפי המדד הידוע ביום העדכון).

i - שיעור מקדם ההתייעלות השנתי. טרם קיבל ביטוי בנוסחה, לאור הצורך של וועדת המחירים לקבוע את גובהו של מקדם ההתייעלות.

n - מספר השנים שחלפו מסוף שנת הבסיס ועד יום העדכון.

נוסחת עדכון - טיפולים אחרים

$$P_1 = \left[P_M + P_K \frac{Q_0}{Q_1} + Pa \frac{Qa_0}{Qa_1} \right] (1 + M)(1 - i\%)^n$$

כאשר:

P_1 - מחיר מעודכן

P_K - עלות קבועה לטון

P_M - עלות משתנה לטון

Pa - עלות משתנה לטון

Q_0 - כמות שטופלה בשנת הבסיס (2012)

M - שיעור עליית המדד משנת הבסיס ועד העדכון הנוכחי (לפי המדד הידוע ביום העדכון)

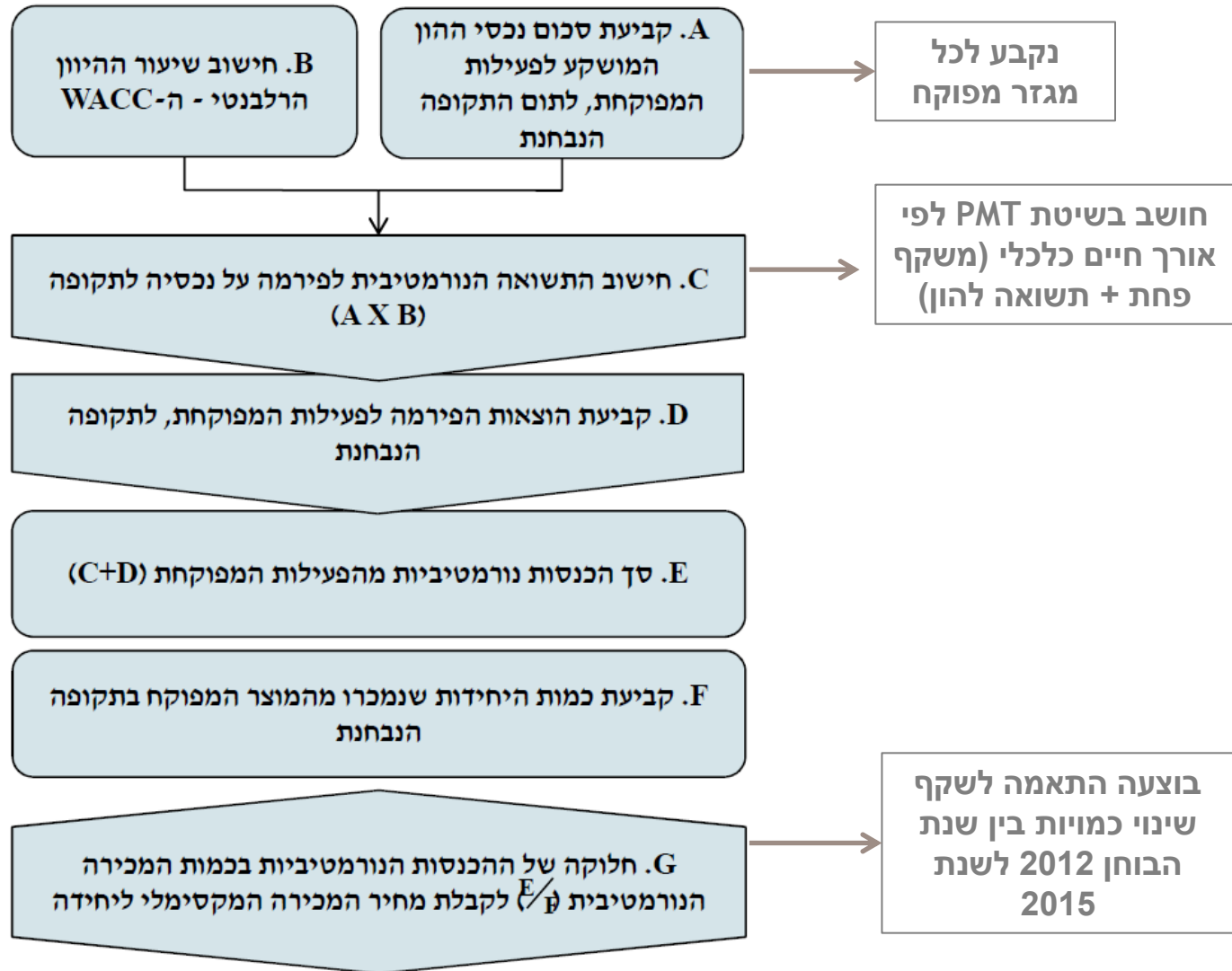
i - שיעור מקדם ההתייעלות השנתי

n - מספר השנים שחלפו מסוף שנת הבסיס ועד יום העדכון



נספח – מתודולוגיה

מתודולוגיית עדכון המחירים



שיעור תשואה על ההון - לפי אומדן אברמזון

<u>באור</u>	<u>הון עצמי</u>	<u>הון זר</u>	
1	2.38%	2.38%	ריבית מדינה
2,3	6.34%	1.58%	מרווח סה"כ
	8.72%	3.97%	
	26%		מס
	11.8%	3.97%	תשואה לפני מס
	40%	60%	משקל
	7.1%	4.7%	שיעור תשואה משוקלל 2.4%

<u>באור</u>		
4	6.05%	פרמיית סיכון ישראל
5	1.16	בטא לשרותי איכות סביבה ופסולת
6	0.9	מקדם מונופול ובעלות מדינה
	6.34%	מרווח להון עצמי

- שיעור ריבית נומינלית ל-10 שנים בממוצע לשנים 2010-2013.
- שיעור המרווח של תשואת השוק כמחושב להלן.
- מרווח לחברה בדירוג AA
- פרמיית הסיכון לישראל על פי האתר של דמודראן.
- בטא לשרותי איכות סביבה ופסולת על פי האתר של דמודראן.
- היות ומדובר בחברה שהיא מונופול ובעלות מדינה הרי שהיקף הסיכון בגינה הופחת ב-10%

החברה לשרותי איכות הסביבה בע"מ

תמצית נתונים כספיים:

חסוי מסחרית

אקוסול ישראל פתרונות אקולוגיים בע"מ

תמצית נתונים כספיים:

חסוי מסחרית