

# איגוד ערים לאיכות הסביבה - נפת אשקלון

רחוב עליית הנוער 2, שכונת גן ורדים, אשקלון מיקוד 78754  
טל': 08-6766001 | פקס: 08-6766011 | www.e-a.org.il



7 אוגוסט, 2016  
ג' אב, תשע"ו  
**מספרנו: 19246**  
קצאא

לכבוד  
גבי בינת שוורץ  
מנהלת מנהל התכנון  
משרד האוצר  
רח' קפלן 2  
**ירושלים**

אדרי אליסיה סיבר  
מתכנתת מחוז דרום  
משרד האוצר  
רח' התקווה 4  
**באר שבע**

ג.נ.,

שלום רב,

## הנדון: בקשה להורות על העברת הדיון בבקשת חברת קצא"א בע"מ להקמת מיכלי אחסון נפט גולמי בפני הועדה המחוזית ו/או בפני המועצה הארצית

1. לאחרונה הגישה קצא"א למתכנתת מחוז הדרום במשרד האוצר בקשה להמליץ לשר האוצר לתת היתר בניה להקמת מיכלי נפט חדשים במתחם קצא"א באשקלון.
  2. הבקשה הוגשה בהתאם להוראות חוק הזיכיון המאפשר לקצא"א לקבל היתר בניה שלא באופן "רגיל", אלא באמצעות פנייה מתאימה לשר האוצר.
  3. **אנו רואים במקרה זה מקרה מיוחד המצדיק העברת בקשה זו לבחינה ולדיון בפני מוסד התכנון (המועצה הארצית לתכנון ולבניה והועדה המחוזית, או לפחות בפני אחד מהם), וזאת לפני קבלת כל החלטה בנוגע לבקשה.**
  4. מסמכי הבקשה שבנדון מצביעים על כך שבכוונת קצא"א לבצע עבודות בינוי נרחבות שיש בהן כדי להשפיע השפעה של ממש על הסביבה.
  5. בעמ' 6 למסמך הסביבתי, שהוכן עבור הבקשה להיתר, מצוין כי מסמכי הבקשה כוללים הקמת 9 מיכלי אחסון נפט גולמי:
- 3 מיכלים מתוכננים להיבנות בתחום מתחם אי' (מתחם בו קיימים מיכלי אחסון), בשטח חוות דלק גולמי, בשטחים פנויים בין מיכלים קיימים.

- 6 מכלים נוספים מתוכננים להיבנות בתחום מתחם ב', שטח לפיתוח עתידי על פי תכנית האב.
6. המסקנה היא כי היקף הבנייה המתבקש בבקשה הינו נרחב ביותר המהווה תוספת של כ- 40% להיקף המיכלים המצויים כיום במתחם והוא כולל בינוי של תשעה מיכלים גדולים לאחסון נפט גולמי, שהיקף השפעתם השלילית האפשרית על הסביבה גדול ביותר.
  7. בין השפעות סביבתיות אלה ניתן למנות השפעות שעניינן זיהום אוויר ובכלל זה פליטה של בנזן המוגדר כחומר מסרטן (בעקבות הרחבת הפעילות הצפויה של קצא"א), הגדלה ניכרת של הסיכון להתרחשותם של אירועי חומרים מסוכנים, סיכון אפשרי למי תהום ולזיהום קרקע וכיו"ב.
  8. לאור האמור, נבקש להשמיע את עמדת הציבור באשקלון ובסביבה ביחס לבקשה להיתר ולהתייחס בצורה הרחבה והממצה ביותר האפשרית למלוא הסוגיות הסביבתיות הקשורות לבקשה.
  9. התייחסות יסודית למגוון הסוגיות הסביבתיות העולות מן הבקשה צריכה לדעתנו להיעשות בפני מוסד תכנון, כדוגמת הועדה המחוזית והמועצה הארצית, המיומן לדון בנושאים סביבתיים-תכנוניים מורכבים, כדוגמת אלה העולים מן הבקשה.
  10. בנוסף, קיים עניין ציבורי של ממש בבקשה להיתר נוכח היקפה הנרחב וטיב השפעותיה האפשריות על הסביבה ולכן מתבקש הליך ראוי של שקיפות ושיתוף הציבור.
  11. היענותכן לבקשתנו, תביא לכך שמוסד התכנון יפרסם את עצם הגשת הבקשה; יקבע דרכים בהם יוכל הציבור לתת את התייחסותו לבקשה שהוגשה; יערוך דיון מקצועי בו ישתתפו כל חברי מוסד התכנון, על מנת שיוכלו לתת את המלצתם שתועבר לשר האוצר בנוגע לבקשה ועוד.
  12. בנוסף, אציין כי הוראותיו הנוכחיות של שטר הזיכיון, הקובעות את אי תחולתו של חוק התכנון והבנייה על בינוי המבוצע על ידי קצא"א עשויות להשתנות בקרוב, וזאת נוכח תום תקופת הזיכיון. מכאן כי אין מקום לאפשר לקצא"א לדון בבקשה שבנדון בהתאם להוראות הדין הקיים העשוי להשתנות באופן משמעותי כבר בעתיד הקרוב.

12. נימוק נוסף המצדיק, כי הבקשה דנן תידון בפני הועדה המחוזית ו/או המועצה הארצית טמון בהערות הרבות והמהותיות שניתנו למסמך הסביבתי שהוגש על ידי איגוד הערים וכן על ידי המשרד להגנת הסביבה, במכתבו מיום 20.4.2016 אל מתכנת מחוז דרום במשרד הפנים. הערות אלה אף דורשות עריכת שינויים משמעותיים במסמך הסביבתי.
13. בנסיבות אלה מתבקש לאפשר לגורמים הרלוונטיים, כדוגמת איגוד הערים, לדון כהלכה במסמך הסביבתי ולתת את התייחסותם אליו, את התיקונים שיש לערוך בו וכן לאפשר לבחון את האופן בו יוטמעו התיקונים הנדרשים במסמך הסביבתי.
14. למיטב ניסיונו, דיון שכזה צריך להיערך בפורום מתאים ובאופן מסודר כפי שנעשה מעת לעת בפני הועדה המחוזית והמועצה הארצית.
15. לאור האמור, אבקשן להורות על העברת הדיון בבקשה בפני הועדה המחוזית ו/או בפני המועצה הארצית.

**בכבוד רב,**



מיטל אמיתי, מנכ"לית

איגוד ערים לאיכות הסביבה-נפת אשקלון

#### העתקים בדוא"ל :

- מר אשר אברג'ל - ראש המועצה האזורית שפיר ויו"ר איגוד ערים לאיכות הסביבה - נפת אשקלון.  
 מר איתמר שמעוני - ראש העיר אשקלון  
 מר יאיר פרג'ון - ראש המועצה האזורית חוף אשקלון  
 מר יורם שפר - סגן ראש העיר, ממונה מינהל הנדסה ואיכות סביבה, עיריית אשקלון  
 מר אייל כהן - מנכ"ל קצא"א  
 מר דוד לפלר - יו"ר הועדה המחוזית דרום, משרד האוצר  
 מר ברוך ובר - מנהל מחוז דרום, המשרד להגנת הסביבה  
 גב' גלית כהן - סמנכ"לית בכירה לתכנון ומדיניות המשרד להגנת הסביבה  
 גב' שולי נזר - סמנכ"לית בכירה אשכול תעשיות, המשרד להגנת הסביבה  
 גב' ליאורה גולוב - מתכנתת מחוז הדרום וסגנית מנהל המחוז, המשרד להגנת הסביבה  
 שוטף - מיטל אמיתי