



י"ב אלול תשע"ז  
03 בספטמבר, 2017  
שמ. 2017-19090  
4.9.17

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
גזברי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: אמות מידה בעניין חישוב פסולת עודפת

בהמשך לאמות המידה שהועברו על ידי משרד המשפטים להלן כללים לגיבוש תחשיב בחוקי עזר מהסוג הנדון.

חישוב פסולת בסיסית ועודפת:

$$X = (n * a) * b * c$$

$$Y = Z - X$$

כאשר:

- X** - כמות הפסולת הבסיסית, שהרשות המקומית לא תגבה אגרה בגין פינויה.
- n** - מספר העובדים בעסק.
- a** - כמות הפסולת התואמת שימוש ביתי לעובד.
- b** - מרכיב ההתאמה לעסקים. מרכיב זה עשוי להיות שונה בהתאם לסוג העסק.
- c** - מרכיב עידוד המחזור והשימוש החוזר בפסולת תעשייתית. על בסיס ההנחה שעסקים יכולים לייעל את הליכי הייצור ביתר קלות, רכיב זה ייקבע על פי מקדמים בהתאם לסוג העסק.
- Y** - כמות הפסולת לחיוב באגרה או לחובת פינוי עצמי.
- Z** - הכמות הכוללת של הפסולת (בסיסית ועודפת).

**תרגום של המקדמים לפרקטיקה:**

| המקדם | שם המקדם                             | הסבר   |
|-------|--------------------------------------|--|
| n     | מספר עובדים בעסק                     | מספר העובדים השנתי הממוצע לשנה קלנדרית שהסתיימה. מספר העובדים יוגדר, אחת לשנה, על בסיס הצהרה / דיווח של העסק (באימות של רוי"ח/עו"ד). ביחס לעסק שלא מסר הצהרה – ניתן לקבוע חזקות בדבר אי דיווח (למשל: הסתמכות על מספר העובדים בשנה הקודמת שדווחה; על עסקים דומים שמדווחים וכד'; אומדן לפי שיקול דעתו של מפקח מטעם הרשות המקומית).   |
| a     | כמות הפסולת התואמת לשימוש ביתי לעובד | הפסולת לעובד תחושב לפי כמות הפסולת המפונה במתחמי מגורים של הרשות המקומית בשנה קלנדרית שהסתיימה חלקי מספר התושבים. לכל הפחות, אחת לחמש שנים תתבקש הרשות המקומית לבחון את הנתונים ובמקרה של סטייה של 15% ומעלה תתבקש לעדכן את התחשיב בהתאם לעדכון מקדם כמות הפסולת לשימוש ביתי לעובד. כמות הפסולת התואמת לשימוש ביתי לעובד הינה נגזרת של נתוני הרשות המקומית עצמה ולאחר חישוב הנתון לאחר גיבוש סקר הוצאות אשפה בנייתו לתושב. |
| b     | מקדם התאמה לעסקים                    | מוגדר לפי טבלה מספר 1. המקדמים נועדו לספק מענה דיפרנציאלי לכמות האשפה הבסיסית לאור מאפייני העסקים.   |
| c     | מקדם עידוד מחזור                     | יש לקבוע מקדם לעידוד מחזור. מקדם זה טעון אישור המשרד להגנת הסביבה. על הרשות המקומית לקבל את אישור המשרד להגנת הסביבה למקדם זה בטרם יגולם בתחשיב המועבר למשרד הפנים. לאחר קבלת אישור עקרוני לנתונים שגולמו בתחשיב ולתחשיב עצמו ע"י המינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים יש להעביר את נוסח חוק העזר במערכת המקוונת של משרד הפנים לרבות התחשיב.  |

**טבלה 1: מקדמי התאמה לעסקים**

| מקדם התאמה | סוג העסק                            |
|------------|-------------------------------------|
| 1.5        | תעשייה ומלאכה                       |
| 2          | מסחר, משרדים וכל סוגי העסקים האחרים |

לצורך מתן מענה לחריגים, ככל הנדרש, על מנת למנוע עיוותים העלולים להיווצר בחישוב כמות הפסולת הבסיסית נוכח מאפייני העסק, רשאית הרשות המקומית ליתן מענה לחריגים בין על דרך קביעה פרטנית של כמות הפסולת הבסיסית לסוגי עסקים שונים ובין על דרך הקמת ועדת חריגים ותחימת סמכויותיה.

ששי דקל  
מנהל אגף בכיר בקרה ותקצוב (בפועל)



העתק:  
מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים  
משה ארבל, ראש מטה שר הפנים  
יהודה זמרת, היועץ המשפטי – משרד הפנים  
ארז קמיניץ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה  
ישראל דנציגר, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה  
שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז שלטון מקומי