

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

תאריך: 18 דצמבר, 2019

כ' כסלו, תש"פ

מספר צו: 19862512

מספר מפגע: 19404327, 19404290, 19404346

מספר מפעל: 101587

לכבוד:

1. עיריית קלנסוואה

2. עבד אלבסאט סלאמה- ראש עיריית קלנסוואה

במסירה ידנית

שלום רב,

הנדון: צו ניקוי מכוח סעיף 13 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד- 1984

תלונה בדבר קיום מפגע לפי סעיף 54 לפקודת בריאות העם, 1940

מפגעי פסולת בשטח פתוח- עיריית קלנסוואה

תיאור המפגעים

מפגע ראשון

1. בתאריך 05.09.19 נערך סיור של נציגי המשרד להגנת הסביבה (להלן - המשרד) באזור קלנסוואה. בסיור השתתפו: בוקי ליכטמן – מנהלת תחום פיקוח אכיפה מחוז מרכז, נטע עשהאל-מנהלת תחום תשתיות במחוז, יקיר חוכימה-מפקח המשטרה הירוקה, בוריס קריפק- מרכז היחידה למניעת השלכה ושריפת פסולת בשטחים פתוחים, רט"ג ושי יוסף- ראש ענף פסולת יבשה במחוז מרכז.

2. הסיור נערך במיקום המצויין במפה המצורפת לדו"ח הסיור, באותו מיקום בו נערכו הסיורים של נציגי המשרד ביום 26.5.19 וביום 19.6.19, ואשר לגביו הוצאה לכם ההתראה לפני הוצאת צו ניקוי מכוח חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד – 1984 ותלונה בדבר קיום מפגע מכוח פקודת בריאות העם – 1940 (להלן - ההתראה והתלונה, בהתאמה). במיקום זה נמצא המפגע המתואר להלן.

3. המפגע הנמצא בצמוד למספר בתים בשטח חקלאי, הכיל פסולת כמפורט להלן: גרוטאות רכב, רהיטים, מתקן שעשוע מפלסטיק, שטיחים ועוד. בסמוך אליו נראה מערום פסולת ביתית ופסולת בניין, קרטונים, ניילונים, שברי זכוכית וריצוף, פחי מתכת ובקבוקי פלסטיק. כמו כן, נראו במקום סימני שריפה עם שאריות של קופסאות שימורים ועצים.

4. הפסולת המוזכרת לעיל הונחה על גבי קרקע חשופה בשטח פתוח וברשות הרבים.



המשרד להגנת הסביבה

עמוד 1 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה... 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה

מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

מפגע שני

5. בתאריך 05.09.19 נערך סיור של נציגי המשרד באזור קלנסואה. בסיור השתתפו: בוקי ליכטמן – מנהלת תחום פיקוח אכיפה מחוז מרכז, נטע עשהאל-מנהלת תחום תשתיות במחוז, יקיר חוכימה-מפקח המשטרה הירוקה, בוריס קריפק- מרכז היחידה למניעת השלכה ושריפת פסולת בשטחים פתוחים, רט"ג ושי יוסף- ראש ענף פסולת יבשה במחוז מרכז.
6. במהלך הסיור נבדק מצב הטיפול של עיריית קלנסואה (להלן – העירייה) במפגע פסולת שנמצא בסיור שנערך ביום ה-26.05.19 בצמוד לגדה המערבית של נחל אלכסנדר בנצ. 197832/689862, וכן בסיורים נוספים מיום ה-19.06.19 ומיום ה-22.07.19. ממצאי הבדיקה הועברו לעירייה בדו"חות סיור מפורטים, בהם נדרשת לפנות את המפגע ולמנוע הישנותו. כמו כן, בהתראה שהועברה לעירייה ע"י משרדנו ביום 06.08.19 נדרשת לפנות את הפסולת לאתר מוסדר ומורשה עפ"י כל דין, ולהגיש את האסמכתאות לפינוי, כולל תיעוד מצולם של עבודות הפינוי וצילום השטח, לאחר ביצוע עד ליום ה-27.08.19.
7. בסיור נראה כי צמחייה רבה התפתחה על גדת הנחל המערבית, אך עדיין ניתן היה לראות את הפסולת מסוג: פסולת ביתית עם סימני שריפה, ניילונים ונייר, קרטונים וקופסאות שימורים, בקבוקי פלסטיק ובגדים.
8. בגדה המזרחית, מול המפגע המתואר לעיל, נראה מערום שרוף של פסולת.
9. הפסולת המוזכרת לעיל הונחה על גבי הקרקע החשופה בשטח פתוח וברשות הרבים.
10. לא ניתן היה לראות את קרקעית הנחל, בה אותר אסבסט בסיור הראשון (26.05.19), כיון שביוב זרם בו וצמחייה רבה התפתחה. **עד למועד הסיור לא התקבלו במשרד אסמכתאות על פינוי האסבסט על פי הנחיות המשרד.**

מפגע שלישי

11. בתאריך 05.09.19 נערך סיור של נציגי המשרד באזור קלנסואה. בסיור השתתפו: בוקי ליכטמן – מנהלת תחום פיקוח אכיפה מחוז מרכז, נטע עשהאל-מנהלת תחום תשתיות במחוז, יקיר חוכימה-מפקח המשטרה הירוקה, בוריס קריפק- מרכז היחידה למניעת השלכה ושריפת פסולת בשטחים פתוחים, רט"ג ושי יוסף- ראש ענף פסולת יבשה במחוז מרכז.
12. בנצ. 197897/690079 בצמוד לגדת נחל אלכסנדר המזרחית נראה מערום פסולת גדול שהכיל: פסולת ביתית, ניילונים, קרטונים, מכלים מפלסטיק, קופסאות שימורים, שקיות ניילון ומזרנים, ופסולת גזם. הפסולת גלשה מגדות הנחל אל תוך הנחל.



עמוד 2 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה. בן גוריון 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

13. בגדה המערבית, מול המפגע המתואר לעיל, נראתה פסולת גזם וריהוט ישן וכן נראו סימני שריפה.
14. הפסולת המוזכרת לעיל הונחה על גבי קרקע חשופה בשטח פתוח וברשות הרבים.
15. לא ניתן היה לראות את קרקעית הנחל, בה אותר אסבסט בסיור הראשון (26.05.19), כיון שביוב זרם בו וצמחיה רבה התפתחה. עד למועד הסיור לא התקבלו במשרדנו אסמכתאות על פינוי האסבסט על פי הנחיות המשרד.

מן הפרט אל הכלל – תופעה קשה ומתמשכת בשל מחדלי הרשות

16. המפגעים המתוארים לעיל הם מפגעים חוזרים ונשנים אשר אינם מטופלים ע"י העירייה והעומד בראשה, וזאת למרות פניות רבות של המשרד, ולמרות ההתראות והתלונות אשר נשלחו ע"י המשרד.
17. כפי שניתן לראות מדוחות הסיור, הפסולת באתרים הנ"ל נשרפת מפעם לפעם ועדיין יש פסולת חדשה שמצטברת באותו מיקום מדי דו"ח סיור. גם מכאן ניתן ללמוד כי אין פינוי מוסדר ע"י הרשות.
18. מפגעים אלו הם חלק מתופעה רחבה הרבה יותר אשר הפכה למראה נפוץ ושגרתי ברחבי העיר קלנסואה, ואשר במסגרתה ניתן לראות השלכות פסולת נרחבות בניגוד לחוק במקומות רבים ברחבי העיר. מדובר בפסולת מסוגים שונים, לרבות פסולת מעורבת (ביתית) ויבשה, אשר על פי כל הסימנים נוצרת במשקי הבית ובעסקים שבתחומי הרשות המקומית, ומושלכת ברחבי העיר ובשטחיה הפתוחים. זאת, מבלי שהעירייה נוקטת בפעולות מספקות על מנת לאסוף את הפסולת, למרות שמחובתה לעשות זאת. חובה זו נובעת הן מכוח דיני איכות הסביבה והן מכוח הדינים המוניציפאליים החלים על הרשות המקומית.
19. בשימוע שנערך לראש עיריית קלנסואה במשרדי מחוז מרכז ביום 30.5.19 בנושא מפגעי פסולת בשטח פתוח – מפגעים נוספים שאינם נשוא מסמך זה - בשטח עיריית קלנסואה (להלן – השימוע), נמסר לכם כי מדובר במפגעים קשים הפוגעים באיכות החיים של תושבי קלנסואה ובאיכות הסביבה. עוד נמסר לכם ע"י הח"מ כי היעדר טיפול בפסולת גורר שריפות המהוות בעיה בריאותית לציבור ולסביבה, וכי המשרד מעביר תקציבים לרשות לצורך ניקוי שטחים פתוחים במסגרת פרויקט "סביבה שווה" (החלטת ממשלה מספר 1496).
20. עוד נמסר לכם במהלך השימוע כי בתאריך 29.5.19 נערך סיור במוקדי המפגעים נשוא השימוע (כאמור, מדובר במפגעי פסולת נוספים על אלו בגינם הוצא מסמך זה), ונמצא כי מפגעים אלו גדלו ולא פונו – היינו, אנו רואים דפוס קבוע של אי טיפול בפסולת בתחומי קלנסואה ע"י העירייה.



המשרד להגנת הסביבה

עמוד 3 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה. בן גוריון 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה

מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

21. במהלך השימוע הודה ראש העירייה כי אכן בעיר היו בעיות של שריפת פסולת, השלכת גזם ובעיית ריח. לטענתו, נחל אלכסנדר נוקה על ידי העירייה מספר רב של פעמים והושקעו כספים רבים בעיר. עוד ציין ראש העירייה כי בתקציב העומד לרשות העירייה כמעט ולא ניתן לעמוד ביעד, וכי אחוזי הגבייה (של הארנונה) בעיר עומד על 17% בלבד.
22. מכל המקובץ לעיל עולה כי אין המדובר בהשלכות נקודתיות בלבד, אלא, כמתואר לעיל, בתופעה רוחבית, מתמשכת וקשה, הנובעת ממחדליה של הרשות לפעול ולהפעיל את סמכויותיה, ולקיים את חובותיה ע"פ דין, ואף ראש הרשות מכיר בכך, כפי שעלה בשימוע באופן ברור ומפורש. רצ"ב סיכום השימוע.
23. לאחר שבחנתי בעיון את שתי חוות הדעת המקצועיות שהונחו בפני, הרצ"ב, השתכנעתי כי הן מבססות את קיומו של מפגע בריאותי וסביבתי משמעותי ומסוכן:
- א. חוות הדעת בנושא "בעירת פסולת בשטחים פתוחים - סיכונים, חששות, משמעויות סביבתיות ובריאותיות כתוצאה מזיהום אוויר וריח" – מאת ד"ר לבנה קורדובה מנהלת מערך ניטור אוויר ארצי מהמשרד להגנת הסביבה קובעת בין היתר כי: "במהלך בעירה של פסולות מסוגים שונים עלולים להיפלט מגוון רחב של חומרים הגורמים להשפעות בריאותיות מסוכנות לאדם ולסביבה. ידוע לפי הספרות והמחקרים, כי לחשיפה לחומרים אלו השפעות בריאותיות....לפיכך, אני בדעה כי בעירת הפסולת הנזכרת לעיל גורמת לזיהום אוויר חזק ו/או בלתי סביר ולמטרדי ריח, העשויים לפגוע, לעיתים באופן קשה בבריאות האדם, הסביבה ואיכות החיים".
- ב. חוות הדעת בנושא "ערימות פסולת כמפגע מזיקים תברואי" – מאת תמר יגר, ראש תחום מזיקים במשרד להגנת הסביבה, קובעת, בין היתר, כי יש לראות כל מקום שבו קיימות ערימות לא מסודרות ולא מטופלות של אשפה ופסולת כמקום שמצבו מזיק לבריאות או מסכן את הבריאות לפי סעיף 53 (א) לפקודת בריאות העם, 1940.
24. לפיכך הריני להורות לעירייה ולעומד בראשה כלהלן.

צו מכוח חוק שמירת הניקיון

25. מתוקף סמכותי לפי סעיף 13ב' לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד - 1984 [להלן - חוק שמירת הניקיון] אני מצווה עליכם בזאת לפנות כדין את המפגעים המפורטים לעיל.
26. ביום 30.05.19 נשלחו אליכם הנחיות לטיפול במפגע אסבסט לפי החוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א - 2011, זאת בשל הימצאות פסולת הכוללת בתוכה שברי אסבסט בשטח, המהווה מפגע בריאותי וסביבתי ומטרד חמור לציבור, וכי השלכתה במקום האמור לעיל מהווה עבירה על החוק.



המשרד להגנת הסביבה

עמוד 4 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה... 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

27. עליכם לפנות כל פסולת אסבסט שתמצא באתרים אלו לאתר מורשה לקליטת אסבסט על פי כל דין.

28. שאר הפסולת מאתרים אלו, לסוגיה, תפונה לאתר מורשה על פי כל דין.

29. הנכם נדרשים להציג לנציגי המשרד, מחוז מרכז, אסמכתאות וקבלות על פינוי כל הפסולת (כולל פסולת האסבסט) וקליטתה באתרים המורשים על פי כל דין כאמור לעיל, וזאת בתוך 7 ימים ממועד קבלת צו זה.

30. בתום ביצוע העבודות האמורות לעיל, לא יותרו במקום פסולות מכל סוג שהוא.

31. באחריותכם לנקוט בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותכם על מנת למנוע המשך היווצרות המפגע.

32. הוראות צו הניקוי ייחשבו כמבוצעות לאחר אישור בכתב ממנהל מחוז מרכז במשרד להגנת הסביבה ולאחר ביצוע ביקורת שטח מטעמו, בכפוף לשיקול דעתו.

33. לידיעתכם, החוק קובע לעניין צו הניקוי כי מי שלא קיים הוראות צו ניקוי, רשאי השר להגנת הסביבה או מי שהוא הסמיך לעניין זה, לבצע את הצו ולחייב אותו בתשלום כפל ההוצאות שהוצאו.

34. במקרה של עבירה נמשכת רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף בשיעור של 5% מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לתקופת הזמן שנקבעה בצו הניקוי.

35. לידיעתכם, העונש המרבי על אי קיום צו ניקוי בניגוד לחוק שמירת הניקיון, הוא מאסר שנה או קנס בגובה של 202,000 ₪. העונש המרבי על העבירות שפורטו בחוק למניעת המפגעים הוא 202,000 ₪ ואם נעברה העברה על ידי תאגיד – כפל הקנס האמור ובנוסף מוסמך בית המשפט להטיל קנס בגובה 5% מהקנס המרבי עבור כל יום בו נמשכת העבירה מעבר לתקופה הזמן שנקבעה בהתראה זו. העונש המרבי על מעשה העלול לגרום לזיהום מים הוא מאסר שנה או קנס של 350,000 ₪ וקנס נוסף של 23,200 ₪ על כל יום בו נמשכת העבירה לאחר קבלת התראה זו.

הודעה הדורשת סילוק מפגע לפי סעיפים 54 ו- 61א לפקודת בריאות העם, 1940

בתוקף סמכויותי כממונה על איכות הסביבה לפי פקודת בריאות העם, 1940 (להלן - הפקודה), על פי הודעותיי מיום 16.09.19 ובהתאם לסעיפים 54 ו- 61א לפקודה, אני מוסר לך בזאת הודעה הדורשת סילוק המפגעים המפורטים לעיל שנגרמו על ידי העירייה.

המפגע המתואר לעיל הוא מפגע כמשמעותו בסעיף 53 ד' לפקודה.



עמוד 5 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה. בן גוריון 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה

מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

הנך נדרש בזאת לנקוט את כל האמצעים הדרושים לסילוק המפגע ולמניעת הישנותו, ובכלל זה עליכם להגיש למשרד תוך 60 יום מקבלת הודעה זו תכנית מקיפה ומתוקצבת למניעת הישנותם של מפגעים אלו ודומיהם בכל רחבי העיר. התוכנית תכלול אמצעים ואופן תפעול שיבטיחו מניעת השלכה לא חוקית של פסולת הנוצרת בתחומי הרשות המקומית. זאת, על ידי איסוף פסולת מוסדר ומקיף (בכל רחבי העיר ובהתייחס לכל זרמי הפסולת הנוצרים מהפעילות בתחומי הרשות המקומית) על ידי העירייה בימים ובשעות שייקבעו על ידה, או קביעה ואכיפה של הסדרי פינוי אחרים, שתסדיר הרשות לעסקים בתחומה. התוכנית תוגש חתומה ע"י ראש העירייה למשרד להגנת הסביבה, עם התחייבות העירייה כי יישום התכנית מאפשר מענה מלא לאיסוף של כל הפסולת כמתואר לעיל. התכנית הנ"ל תבוצע על ידי העירייה לאחר אישור המשרד להגנת הסביבה.

אם לא תעשה את הדרוש על פי הודעה זו, אהיה רשאי בתוקף סמכותי לפי סעיף 71 לפקודה, להיכנס למקום אליו מתייחסת הודעה זו ולעשות את הדרוש לשם סילוק המפגע. אם אעשה כן תהייה חייב בתשלום כפל ההוצאות לקרן לשמירת הניקיון.

כמו כן, אשקול העברת בקשה לחקירה פלילית ע"י המשטרה הירוקה.

לידיעתך, העונש הקבוע בסעיף 71א לפקודה לעבירה על חלק ו' של הפקודה הוא מאסר ששה חודשים או קנס של 202,000 ש"ח, ולתאגיד - כפל הקנס. העובר עבירה לאחר קבלת הודעה, התראה או צו - דינו כפל הקנס, וכן קנס נוסף בשיעור של חמישה אחוזים לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לתקופת הזמן הקבועה בהודעה.



בכבוד רב,
גדעון מזור

מנהל מחוז מרכז
וממונה על איכות הסביבה
לפי פקודת בריאות העם, 1940



המשרד להגנת הסביבה

עמוד 6 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה. נ. ג. 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6

מדינת ישראל
המשרד להגנת הסביבה
מחוז מרכז

טל' 08-9788800, פקס 08-9229135

רמלה שד הרצל 91

לוח:

סיכום שימוע 29/6/2019

חוות דעת מקצועית ד"ר לבנה קורדובה בזינר

חוות דעת מקצועית גבי תמר יגר

העתיקים:

גיא סמט- מנכ"ל המשרד

עו"ד דלית דרור, היועצת המשפטית

עו"ד נטע דרורי, ממונה חקיקה, לשכה משפטית

יצחק בן דוד- סמנכ"ל בכיר לאכיפה, המשרד להגנ"ס

יוסי בר- מנהל המשטרה הירוקה, המשרד להגנ"ס

עודד נצר- ראש אגף טיפול בפסולת מוצקה, המשרד להגנ"ס

כמאל גזאווי- מנכ"ל איגוד ערים משולש דרומי

עו"ד זוהר שקלים- יועמ"ש מחוז מרכז

בוקי ליכטמן- מנהלת תחום פיקוח ואכיפה

נטע עשהאל-מנהלת תחום תשתיות

יניב גרין- מרכז המשטרה הירוקה

נטע הניק שילה- מרכזת בכירה לפסולת יבשה

עו"ד רחל מקונן- מרכזת אכיפה

נמסר ביד לידי: _____

ביום: _____ שעה: _____

תפקיד המקבל: _____

חתימת המקבל: _____

שם, תפקיד וחתימת מוסר הצו:

_____	_____	_____
חתימה	תפקיד	שם



עמוד 7 מתוך 7

www.sviva.gov.il

רחוב ה... 562 רמלה' מיקוד 72100 | טלפון: 08-9788815 פקס: 08-9229135



Document6